

ВИСНОВОК

до проекту Закону України
«Про управління відходами видобувної промисловості»
(реєстр. № 12180 від 05.11.2024)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 3 грудня 2024 року (Протокол № 136) розглянув проект Закону України «Про управління відходами видобувної промисловості», (реєстр. № 12180 від 05.11.2024), поданий Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект розроблено з метою визначення правових, економічних та організаційних засад діяльності щодо управління відходами видобувної промисловості для попередження або зменшення негативного впливу на навколишнє природне середовище і здоров'я та безпеку людей, спричиненого управлінням відходами видобувної промисловості, а також запобігання аваріям на об'єктах для відходів видобувної промисловості.

Проектом Закону пропонується, зокрема:

- визначити низку термінів у сфері управління відходами видобувної промисловості, що дасть можливість уніфікувати термінологічний апарат відповідно до європейських вимог та запропоновано підходи до класифікації об'єктів для відходів видобувної промисловості;
- передбачити обов'язки суб'єктів у сфері управління відходами видобувної промисловості;
- врегулювати діяльність суб'єкта господарювання в сфері видобувної галузі під час управління відходами видобувної промисловості, експлуатації об'єктів для управління відходами видобувної промисловості, закриття та здійснення пост-експлуатаційних заходів щодо таких об'єктів;
- встановити норми щодо планування діяльності з управління відходами видобувної промисловості та запобігання аваріям, регулювання питання щодо техногенних родовищ та покинутих об'єктів;
- визначити вимоги щодо надання адміністративних послуг, у тому числі отримання дозвільних документів у сфері управління відходами, а також щодо державного нагляду (контролю) у сфері управління відходами видобувної промисловості;
- визначити вимоги до фінансового забезпечення для оператора, який має намір здійснювати експлуатацію або експлуатує об'єкт для відходів видобувної промисловості.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України в межах компетенції опрацювало проект Закону та повідомило про зауваження і пропозиції до нього.

1. Абзацом третім пункту 1 частини третьої статті 32 у редакції проекту Закону передбачається, що до заяви про отримання дозволу на об'єкт для відходів видобувної промисловості додаються документи та відомості, зокрема відомості про оператора, а саме якщо оператор є фізичною особою-підприємцем – прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта) та місцезнаходження (адреса місця проживання, за якою здійснюється зв'язок з фізичною особою-підприємцем).

Звертає увагу, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 13 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (далі – Закон) документи, оформлення яких передбачається цим Законом із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру (далі - Реєстр), відповідно до їх функціонального призначення поділяються на зокрема документи, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України, до яких віднесено й паспорт громадянина України.

Паспорт громадянина України виготовляється у формі картки, що містить безконтактний електронний носій. Оформлення паспорта громадянина України здійснюється розпорядником Реєстру. Прийняття заяв-анкет для внесення інформації до Реєстру, видача паспорта громадянина України здійснюються розпорядником Реєстру або уповноваженими суб'єктами, передбаченими пунктом 4 частини першої статті 2 цього Закону (частина четверта, п'ята статті 21 Закону).

Разом з цим, нормами частини сьомої статті 21 Закону визначено вичерпний перелік інформації, що вноситься до паспорта громадянина України:

- 1) назва держави;
- 2) назва документа;
- 3) ім'я особи;
- 4) стать;
- 5) громадянство;
- 6) дата народження;
- 7) унікальний номер запису в Реєстрі;
- 8) номер документа;
- 9) дата закінчення строку дії документа;
- 10) дата видачі документа;
- 11) уповноважений суб'єкт, що видав документ (код);
- 12) місце народження;
- 13) відцифрований образ обличчя особи;
- 14) відцифрований підпис особи;

15) податковий номер (реєстраційний номер облікової картки платника податків з Державного реєстру фізичних осіб - платників податків) або повідомлення про відмову від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган). У разі наявності повідомлення про відмову від реєстраційного номера облікової картки платника податків проставляється слово «відмова».

З огляду на те, що паспорт громадянина України оформлений засобами Реєстру не містить відомостей про його серію, а містить виключно номер документа, пропонується абзац третій пункту 1 частини третьої статті 32 Закону викласти в такій редакції:

«якщо оператор є фізичною особою-підприємцем – прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія (за наявності) та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті) та місцезнаходження (адреса місця проживання, за якою здійснюється зв'язок з фізичною особою-підприємцем).».

2. Проектом Закону визначено положення щодо використання інформаційної системи управління відходами, зокрема передбачено подання документів через інформаційну систему управління відходами, створення документів програмними засобами інформаційної системи управління відходами, функціонування у її складі підсистеми реєстрів.

Водночас, проектом Закону передбачено розділ IX «ІНФОРМАЦІЙНА СИСТЕМА, ОБЛІК ТА ЗВІТНІСТЬ», який містить лише одну статтю 47, згідно із якою забезпечення обліку, звітності, здійснення реєстраційних дій, узагальнення та аналізу інформації у сфері управління відходами видобувної промисловості здійснюється за допомогою інформаційної системи управління відходами в порядку, передбаченому Законом України «Про управління відходами».

Мінцифри зауважує, що проект Закону не визначає порядку здійснення реєстраційних дій, узагальнення та аналізу інформації у сфері управління відходами видобувної промисловості за допомогою інформаційної системи управління відходами. Разом з цим, проект Закону не містить основних норм, які визначають правовий статус інформаційної системи управління відходами, зокрема визначення терміну інформаційної системи управління відходами, її суб'єктів (з урахування норм статті 3 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах») та складових, право власності на програмне забезпечення, порядок доступу до відомостей інформаційної системи управління відходами тощо, а також підзаконного нормативно-правового акту,

який визначатиме процедуру та вимоги щодо ведення інформаційної системи управління відходами.

Враховуючи зазначене, розділ IX у редакції проекту Закону потребує суттєвого доопрацювання з урахуванням наведеного.

3. Абзацом сімнадцятим підпункту 16 пункту 5 розділу XIII «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону пропонується визначити, що для здійснення обліку відходів та операцій з управління відходами, суб'єкти господарювання, які в результаті господарської діяльності є утворювачами та/або власниками відходів, оператори відходів видобувної промисловості, зобов'язані вести облік утворення відходів та здійснення операцій з управління відходами в електронному вигляді.

Водночас, відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» відправлення та передавання електронних документів здійснюються автором або посередником в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем або шляхом відправлення електронних носіїв, на яких записано цей документ.

Враховуючи зазначене, пропонується в абзаці сімнадцятому підпункту 16 пункту 5 розділу XIII «Прикінцеві та перехідні положення» у редакції проекту Закону слова «в електронному вигляді» замінити словами «в електронній формі».


Народні депутати України – члени Комітету розглянувши положення законопроекту, зазначили про необхідність врахування вищезазначених зауважень і пропозицій.

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону України «Про управління відходами видобувної промисловості» (реєстр. № 12180 від 05.11.2024), поданого Кабінетом Міністрів України.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО