

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення процедур нагляду за кібербезпекою та запровадженням європейських схем сертифікації кібербезпеки» (реєстр. №12207 від 14.11.2024), поданий народними депутатами України О. Федієнком, В. Ватрасом, Т. Тарасенком та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом запропоновано удосконалення процедур нагляду за кібербезпекою та запровадженням європейських схем сертифікації кібербезпеки, що обумовлене необхідністю імплементації до українського законодавства положень Директиви (ЄС) 2022/2555 Європейського парламенту та Ради від 14.12.2022 про заходи для високого спільного рівня кібербезпеки на території Європейського Союзу, внесення змін до Регламенту (ЄС) № 910/2014 і Директиви (ЄС) 2018/1972 шляхом визначення основних засад функціонування національної системи кібербезпеки, що включають:

вимоги до Національної стратегії кібербезпеки, стану забезпечення кібербезпеки;

визначення суб'єктів забезпечення вимог з кібербезпеки, порядок їх ідентифікації, реєстрації у Реєстрі суб'єктів забезпечення вимог з кібербезпеки, запровадження регулювання єдиного контактного пункту для забезпечення реалізації інформаційного обміну між основними суб'єктами забезпечення кібербезпеки;

порядок повідомлення суб'єктом виконання вимог з кібербезпеки уповноваженого органу про значний кіберінцидент;

питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері кібербезпеки;

заходи впливу та реагування, які застосовуються до суб'єкта виконання вимог із кібербезпеки за порушення законодавства у сфері кібербезпеки, у тому числі встановлення штрафів за невиконання вимог з кібербезпеки;

питання використання механізмів сертифікації для підтвердження реалізації заходів з кібербезпеки.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту може впливати на надходження та витрати державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Визначити обсяг додаткових видатків бюджету Міністерство фінансів України не має змоги у зв'язку з відсутністю вихідних даних.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000064E12F007492D700](#)

Підписувач [Грубіян Олександр Євгенович](#)

Дійсний з [07.08.2024 18:06:15](#) по [07.08.2026 18:06:15](#)

Міністерство фінансів України



50000-07-3/34813 від 29.11.2024

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

У зв'язку з відсутністю відповідних фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань неможливо надати оцінку вартісної величини впливу положень акта на показники Державного бюджету України.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не належить до актів законодавства, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проектом акта доручено Кабінету Міністрів України визначити уповноважений центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки, або прийняти рішення про створення нового центрального органу виконавчої влади для виконання завдань, функцій та повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки; організувати та забезпечити виконання функцій уповноваженого центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки, в межах відповідних видатків на поточний рік державного органу, на який покладено такі повноваження.

Відповідно до абзаців другого та третього підпункту 3 пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту Кабінету Міністрів України слід під час підготовки проекту Державного бюджету України на рік, який слідує за роком введення цього Закону в дію та наступні роки, врахувати видатки, необхідні для виконання повноважень (функцій) уповноваженого центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки. У разі прийняття рішення про створення нового центрального органу виконавчої влади для виконання завдань, функцій та повноважень уповноваженого органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки, під час підготовки проекту Державного бюджету України на рік, який слідує за роком набрання чинності цим Законом та наступні роки, провести відповідні фінансово-економічні розрахунки та врахувати видатки, необхідні для виконання повноважень (функцій) уповноваженого органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки.

Також згідно із пояснювальною запискою обрання механізму фінансування витрат на утримання уповноваженого центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки, буде залежати від рішення Кабінету Міністрів України щодо: 1) наділення повноваженнями уповноваженого органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки – органу

державної влади, який на теперішній час виконує функції та реалізує повноваження з захисту інформації, кіберзахисту, активній протидії агресії у кіберпросторі – Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України; 2) наділення повноваженнями уповноваженого органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки, іншого органу із діючих у системі органів державної влади; 3) створення нового центрального органу виконавчої влади для реалізації повноважень уповноваженого органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки.

У разі прийняття Кабінетом Міністрів України рішення щодо наділення повноваженнями уповноваженого органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кібербезпеки, чинного та/або іншого органу із діючих у системі органів державної влади, фінансування витрат на утримання уповноваженого органу буде здійснюватися в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України на відповідний рік, за рахунок перерозподілу видатків за бюджетними програмами, пов'язаними з функціонуванням органів державної влади, видатків на оплату праці працівників бюджетних установ.

Всупереч нормам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України необхідних фінансово-економічних розрахунків та пропозицій щодо джерел покриття витрат бюджету до проекту акта не надано.

Водночас необхідно зауважити, що Бюджетним кодексом України встановлено, що виключно законом про Державний бюджет України визначаються надходження та витрати Державного бюджету України. Тому зазначені положення щодо визначення видатків державного бюджету не можуть бути нормою цього законопроекту.

Згідно із пояснювальною запискою фінансування витрат на забезпечення власниками, держателями національних електронних інформаційних ресурсів (публічних реєстрів, кадастрів, публічних інформаційних, публічних інформаційно-комунікаційних систем) вимог з кібербезпеки запропоновано здійснювати за рахунок коштів міжнародної технічної та/або поворотної чи безповоротної фінансової допомоги міжнародних організацій та з інших джерел, не заборонених законом; фінансування витрат на створення команд реагування на інциденти, пов'язані з комп'ютерною безпекою (CSIRT), передбачено здійснити за рахунок залучення допомоги.

Однак у разі відсутності такого джерела фінансування як кошти міжнародної технічної допомоги та/або поворотної чи безповоротної фінансової допомоги реалізація зазначених норм проекту акта призведе до збільшення видатків державного бюджету.

Проте необхідних фінансово-економічних розрахунків та пропозицій щодо джерел покриття витрат бюджету до проекту акта також не надано.

Додаткових бюджетних коштів може потребувати:

створення у складі основних суб'єктів національної системи кібербезпеки контактних пунктів, відповідальних за співпрацю у галузі кібербезпеки (кіберзахисту),

розширення повноважень Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку,

створення уповноваженого суб'єкта з питань кібербезпеки такої Комісії (центру кіберзахисту);

створення та забезпечення функціонування Реєстру суб'єктів виконання вимог з кібербезпеки;

створення та підтримування в актуальному стані Баз даних реєстраційних даних доменних імен; проходження кожні три роки за власний рахунок процедури оцінки відповідності суб'єктом виконання вимог з кібербезпеки у разі, коли таким суб'єктом є суб'єкт владних повноважень (далі – суб'єкт владних повноважень);

застосування штрафів до суб'єктів владних повноважень;

фінансування витрат суб'єктів владних повноважень, пов'язаних із забезпеченням заходів кібербезпеки, передбачених законопроектом тощо.

Однак фінансово-економічних розрахунків таких витрат бюджету також не надано.

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект.

**Заступник Міністра фінансів України з
питань цифрового розвитку, цифрових
трансформацій і цифровізації**

Олександр ГРУБІЯН