



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації

Міністерство цифрової трансформації України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 18.11.2024 № 04-33/18-2024/256393 опрацювало в межах компетенції проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про критичну інфраструктуру» щодо імплементації положень Директиви (ЄС) 2022/2557 Європейського парламенту та Ради від 14 грудня 2022 року про стійкість критично важливих об'єктів і скасування Директиви Ради 2008/114/ЄС» (реєстр. № 12208 від 14.11.2024) (далі – проект Закону), та повідомляє.

1. Пунктом 19 частини першої статті 1 проекту Закону визначено, що об'єкт критичної інфраструктури – актив, об'єкт, обладнання, мережа чи система або частина активу, об'єкта, обладнання, мережі чи системи, які необхідні для виконання життєво важливих функцій та/або надання життєво важливих послуг.

Однак, у проекті Закону не зазначено нормативно-правовий акт, у якому вказане **значення терміну «актив»**, відповідно до якого цей термін вживається у проекті Закону. **Відтак пропонуємо у проекті Закону надати визначення вищезгаданого терміну.**

2. У пункті 24 частини першої статті 1 проекту Закону визначено, що орган ідентифікації – секторальний орган, Національний банк України, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку.

Так, у вищезазначеному пункті вказано, що органом ідентифікації є, зокрема, секторальний орган, однак замість повної назви терміну, яку визначено у пункті 34 частини першої статті 1 проекту Закону, зазначено лише «секторальний орган».



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 382367105294AF9704000000CFB35F00F3001D03
Дійсний з 18.11.2024 13:24:56 по 18.11.2026 13:24:56



1/03-2-20949 від 19.12.2024

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо **пункт 24 частини першої статті 1 у редакції проекту Закону викласти так:**

«орган ідентифікації – секторальний орган у сфері стійкості критичної інфраструктури, Національний банк України, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку;

3. Пунктами 34 та 37 частини першої статті 1 проекту Закону визначено, що секторальний орган у сфері стійкості критичної інфраструктури – державний орган, визначений законодавством відповідальним за забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері стійкості критичної інфраструктури в окремому секторі критичної інфраструктури; функціональний орган у сфері стійкості критичної інфраструктури – державний орган, визначений відповідальним за функціонування окремих державних систем захисту та реагування.

Однак, у тексті проекту Закону замість «секторальний орган у сфері стійкості критичної інфраструктури» і «функціональний орган у сфері стійкості критичної інфраструктури» та похідних від них використовуються «секторальний орган» і «функціональний орган» та похідні від них відповідно.

Отже, пропонуємо пункт 34 частини першої статті 1 проекту Закону після слів «секторальний орган у сфері стійкості критичної інфраструктури» доповнити словами «(далі – секторальний орган)», а також пункт 37 частини першої статті 1 проекту Закону після слова «інфраструктури» доповнити словами «(далі – функціональний орган)».

4. Пунктами 1-18 частини четвертої статті 8 проекту Закону визначені життєво важливі функції та/або послуги, порушення яких призводить до негативних наслідків для національної безпеки України.

Водночас відповідно до переліку секторів критичної інфраструктури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 жовтня 2020 р. № 1109, Мінцифри визначено секторальним органом у сфері захисту критичної інфраструктури сектору «Цифрові технології».

Так, Мінцифри здійснює збирання, узагальнення та попередній аналіз даних щодо об'єктів критичної інфраструктури, зокрема, у підсекторі «електронне урядування».

Однак, електронне урядування не віднесено до життєво важливих функцій та/або послуг, порушення яких призводить до негативних наслідків для національної безпеки України.

Таким чином, пропонуємо пункт 1 частини четвертої статті 8 у редакції проекту Закону викласти так:

«1) урядування, **електронне урядування** та надання найважливіших публічних (адміністративних) послуг;»

5. У пункті 1 частини сьомої статті 9 проекту Закону зазначено, що до інформації з обмеженим доступом відносяться, зокрема, відомості, визначені частиною шостою цієї статті, – щодо операторів критичної інфраструктури, які виконують життєво важливі функції та/або надають життєво важливі послуги у секторах, визначених пунктами 12 – 14 частини четвертої статті 9 цього Закону, а також прирівняних до них.

Однак життєво важливі функції та/або послуги визначені, зокрема, пунктами 12-14 частини четвертої статті 8 проекту Закону.

Таким чином, пропонуємо у пункті 1 частини сьомої статті 9 цифру «9» замінити цифрою «8».

6. Частиною дев'ятою статті 10 проекту Закону визначено, що оператор критичної інфраструктури повідомляє уповноважений орган у сфері стійкості критичної інфраструктури України подає заяву про внесення змін до відомостей про нього, які містяться в Реєстрі, не пізніше 10 робочих днів з дня настання таких змін.

Звертаємо увагу, що вищевказана частина не є чіткою та однозначною, у зв'язку з чим необхідно переглянути її зміст.

7. У частині восьмій статті 13 проекту Закону зазначено, що зразкові плани стійкості в окремих секторах критичної інфраструктури затверджуються уповноваженим органом у сфері стійкості критичної інфраструктури України за поданням відповідних секторальних органів.

Однак у проекті Закону відсутнє визначення терміну «зразковий план стійкості».

Відтак, вважаємо за доцільне **визначити у проекті Закону значення терміну «зразковий план стійкості».**

8. Водночас наголошуємо на тому, що згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про електронні комунікації» центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення повноважень щодо формування та реалізації державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, формування, реалізацію та впровадження в межах повноважень, визначених цим Законом, технічної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, здійснення відповідно до закону функцій технічного регулювання у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, затвердження відповідно до закону технічних вимог (технічних специфікацій) до електронних комунікаційних мереж, засобів електронних комунікацій, а також погодження державних будівельних норм в частині, що стосуються інфраструктури електронних комунікаційних мереж тощо.

При цьому, Закон України «Про електронні комунікації» не містить положень щодо стійкості електронних комунікацій, однак передбачає, що сталість електронної комунікаційної мережі – властивості електронної

комунікаційної мережі зберігати повністю або частково свої функції за умови впливу на неї дестабілізуючих чинників.

Частиною першою статті 32 Закону України «Про електронні комунікації» визначено, що управління електронними комунікаційними мережами та відповідальність за забезпечення їх сталості в умовах надзвичайного та воєнного стану покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації.

Відповідно до Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сфері електронних комунікацій та радіочастотного спектра, розвитку інфраструктури широкопasmового доступу до Інтернету, електронної комерції та бізнесу.

Основними завданнями Мінцифри є, зокрема забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері електронних комунікацій та радіочастотного спектра, розвитку інфраструктури широкопasmового доступу до Інтернету.

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі - регуляторний орган), є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України. Регуляторний орган здійснює державне регулювання, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сферах: електронних комунікацій; радіочастотного спектра; надання послуг поштового зв'язку.

Диференціація центральних органів виконавчої влади відображає функціональну визначеність кожного з державних органів та передбачає не тільки розмежування їх повноважень, а й їх взаємодію, систему взаємних стримувань та противаг, які мають на меті забезпечення їх співробітництва як єдиної державної влади.

Принцип поділу центральних органів виконавчої влади набуває сенсу лише за тієї умови, коли всі органи державної влади діють у межах єдиного правового поля. Це означає, що органи влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією України межах і відповідно до законів України.

Неухильне додержання органами влади Конституції та законів України забезпечує реалізацію принципу поділу влади і є запорукою їх єдності, важливою передумовою стабільності, підтримання порядку і злагоди в державі.

Однак, пунктом 9 частини четвертої статті 8 проекту Закону визначено, що до життєво важливих функцій та/або послуг, порушення яких призводить до негативних наслідків для національної безпеки України, належать електронні комунікації. Водночас, пунктами 24 та 34 частини 1 статті 1 у редакції проекту Закону визначено, що орган ідентифікації – секторальний орган, Національний банк України, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку; секторальний орган у сфері стійкості критичної інфраструктури – державний орган, визначений законодавством відповідальним за забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері стійкості критичної інфраструктури в окремому секторі критичної інфраструктури. Водночас, відповідно до проекту Закону передбачено, що формування та реалізацію державної політики в окремих сферах критичної інфраструктури здійснюють секторальні та функціональні органи у сфері стійкості критичної інфраструктури відповідно до визначених законом повноважень. Національний банк України, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку здійснюють формування та реалізацію державної політики у сфері стійкості операторів критичної інфраструктури, які належать до сфери їх повноважень.

Звертаємо увагу, що законодавством про електронні комунікації вже передбачено, серед іншого, державний орган, що здійснює формування державної політики у сфері електронних комунікацій. Водночас, редакція проекту Закону не враховує функції центральних органів виконавчої влади, передбачені законодавством.

На підставі вищевикладеного *пропонуємо доопрацювати проект Закону з урахуванням розмежування повноважень центральних органів виконавчої влади та регуляторного органу.*

Перший заступник Міністра

Олексій ВИСКУБ