

ВИСНОВОК

**до проекту Закону України «Про розвиток галузі бджільництва, охорону,
захист та збереження бджіл»
(реєстраційний № 5274-д від 16.05.2025)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 15 липня 2025 року (Протокол № 150) розглянув проект Закону України «Про розвиток галузі бджільництва, охорону, захист та збереження бджіл» (реєстраційний № 5274-д від 16.05.2025), поданий народним депутатом України Гайду О. В. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект реєстр. № 5274-д розроблено з метою формування сучасного, ефективного та комплексного законодавчого підґрунтя для сталого розвитку галузі бджільництва в Україні. Галузь бджільництва відіграє важливу роль у забезпеченні продовольчої безпеки, збереженні біорізноманіття, розвитку сільських територій, екологічного балансу, а також у формуванні експортного потенціалу держави.

Проектом Закону пропонується, зокрема:

- розширити термінологію, що регулює відносини в галузі бджільництва;
- урегулювати питання перевезення (кочівлі) пасік;
- урегулювати питання оперативного та своєчасного сповіщення про застосування засобів захисту рослин або інших чинників, які можуть мати негативний вплив на благополуччя бджіл;
- впровадити сучасні технології та наукові досягнення;
- врегулювати питання щодо створення та функціонування Реєстру ветеринарно-санітарних паспортів пасік та Реєстру пасік;
- надати повноваження Центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, зокрема: затверджувати Порядок ведення та адміністрування Реєстру ветеринарно-санітарних паспортів пасік; затверджувати порядок ведення Реєстру пасік; ведення Реєстру пасік;
- надати повноваження компетентному органу, зокрема: ведення та адміністрування Реєстру ветеринарно-санітарних паспортів пасік.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України в межах компетенції опрацювала проект Закону та повідомила наступне.

У зв'язку із змінами до Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», внесеними відповідно до Закону України від 27.03.2025 № 4336-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо захисту інформації та кіберзахисту державних інформаційних ресурсів, об'єктів критичної інформаційної інфраструктури», пропонує у законопроекті:

частину дев'яту статті 17 викласти в такій редакції:

«9. Інформаційно-комунікаційна система для ведення Реєстру ветеринарно санітарних паспортів пасік повинна мати авторизовану систему з безпеки або наявний сертифікат відповідності стандарту інформаційної безпеки, виданий органом з оцінки відповідності згідно зі статтею 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах»;

частину сьому статті 18 викласти в такій редакції:

«7. Інформаційно-комунікаційна система для ведення Реєстру пасік повинна мати авторизовану систему з безпеки або наявний сертифікат відповідності стандарту інформаційної безпеки, виданий органом з оцінки відповідності згідно зі статтею 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку до законопроекту висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

В запропонованій проектом Закону редакції передбачається запровадження ведення та адміністрування Реєстру ветеринарно-санітарних паспортів пасік та Реєстру пасік.

1) Статтею 17 проекту Закону передбачені норми щодо ведення та адміністрування Реєстру ветеринарно-санітарних паспортів пасік.

Так, частиною четвертою статті 17 проекту Закону визначено, що Реєстр ветеринарно-санітарних паспортів пасік є державною автоматизованою інформаційно-комунікаційною системою.

Слід зазначити, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), який набрав чинності 01.01.2022.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 2 Закону публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі – реєстр) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

З огляду на зазначене, визначення Реєстру ветеринарно-санітарних паспортів пасік потребує приведення у відповідність до норм Закону.

Водночас, відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків,

визначених статтями 40 і 41 цього Закону). Так, згідно із частиною другою статті 26 Закону базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- вимоги до створювачів;
- джерела інформації відповідного реєстру;
- види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволоділців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки.

Враховуючи зазначене, проект Закону потребує доопрацювання в частині унормування питань щодо створення та ведення Реєстру ветеринарно-санітарних паспортів пасік з урахуванням вищезазначених норм Закону.

2) Частиною дев'ятою статті 17 проекту Закону передбачено, що в Реєстрі ветеринарно-санітарних паспортів пасік створюється комплексна система захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно із статтею 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

Водночас, слід зазначити, що Законом України від 27.03.2025 № 4336-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо захисту інформації та кіберзахисту державних інформаційних ресурсів, об'єктів критичної інформаційної інфраструктури» внесено зміни до статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» та питання щодо створення комплексної системи захисту інформації виключено.

У зв'язку з цим, частина дев'ята статті 17 проекту Закону потребує перегляду, про що вже зазначалося вище у пропозиціях Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

3) Статтею 18 проекту Закону передбачені норми щодо ведення та адміністрування Реєстру пасік. Частиною другою статті 18 проекту Закону передбачено, що Реєстр пасік є державною автоматизованою інформаційно-комунікаційною системою.

Крім того, частиною дев'ятою статті 15 проекту Закону зазначається, що власник пасіки зобов'язаний щорічно перевіряти та за потреби оновлювати інформацію про пасіку у Реєстрі пасік України через особистий кабінет, але не пізніше ніж через тридцять днів після факту зміни (оновлення) інформації.

Оскільки виникає розбіжність в назві реєстру, потрібно визначити єдину назву Реєстру пасік та привести у відповідність визначення Реєстру пасік відповідно до пункту 12 частини першої статті 2 Закону.

Також проект Закону потребує доопрацювання в частині унормування питань щодо створення та ведення Реєстру пасік з урахуванням частини другої статті 26 Закону.

Народні депутати України – члени Комітету, підтримуючи законодавчі ініціативи щодо цифровізації галузі бджільництва через застосування сучасних інформаційних технологій, електронних реєстрів та цифрових сервісів, при обговоренні законопроекту зазначили про необхідність врахування вищезазначених пропозицій і зауважень.

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону України «Про розвиток галузі бджільництва, охорону, захист та збереження бджіл» (реєстраційний № 5274-д від 16.05.2025), поданого народним депутатом України Гайдю О. В. та іншими народними депутатами України.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО