

## **РІШЕННЯ**

**Про розгляд Звіту Кабінету Міністрів України  
про стан інформатизації  
та виконання галузевих, регіональних програм, проектів,  
робіт з інформатизації, програм, проектів,  
робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування,  
завдань, проектів, робіт з інформатизації  
Національної програми інформатизації за 2024 рік**

На виконання статті 10 Закону України «Про Національну програму інформатизації» (далі - Закон) Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 16 вересня 2025 року Звіт Кабінету Міністрів України про стан інформатизації та виконання галузевих, регіональних програм, проектів, робіт з інформатизації, програм, проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування, завдань, проектів, робіт з інформатизації Національної програми інформатизації за 2024 рік.

Відповідно до Закону Кабінет Міністрів України за поданням генерального замовника подає до Верховної Ради України щороку до 1 липня звіт про стан інформатизації та виконання галузевих, регіональних програм, проектів, робіт з інформатизації, програм, проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування, завдань, проектів, робіт з інформатизації Національної програми інформатизації за попередній рік.

Поданий до Верховної Ради України 16 червня 2025 року Кабінетом Міністрів України Звіт складається з п'яти Розділів:

1. Вдосконалення правових засад формування і виконання Національної програми інформатизації.
2. Розгляд завдань, програм, проектів, робіт з інформатизації генеральним державним замовником Національної програми інформатизації.
3. Досягнення цілей цифрової трансформації держави.
4. Хід виконання галузевих програм, проектів, робіт з інформатизації.
5. Хід виконання регіональних програм, проектів, робіт з інформатизації та програм, проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування

**1. Вдосконалення правових засад формування і виконання Національної програми інформатизації.**

Відповідно до підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України

від 18.09.2019 № 856, Мінцифри відповідно до покладених на нього завдань виконує функції генерального державного замовника Національної програми інформатизації (далі – генеральний замовник) та інших державних програм цифровізації.

Згідно з частиною третьою статті 2 Закону Національна програма інформатизації містить:

- завдання, проекти, роботи з інформатизації, що виконуються замовниками;
- окремі завдання, проекти, роботи з інформатизації, що виконуються за рахунок видатків за бюджетною програмою Національної програми інформатизації генерального замовника;
- галузеві програми, проекти, роботи з інформатизації;
- регіональні програми, проекти, роботи з інформатизації;
- програми, проекти, роботи з інформатизації органів місцевого самоврядування.

Програми, завдання, проекти та роботи з інформатизації, які спрямовані на створення, розвиток, інтеграцію та підтримку інформаційно-комунікаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційно-комунікаційних технологій, передбачають придбання засобів інформатизації з метою забезпечення діяльності замовників, виконуються як складові Національної програми інформатизації.

Постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2024 № 119 «Деякі питання Національної програми інформатизації» затверджено:

- Положення про формування та виконання Національної програми інформатизації;
- Порядок проведення експертизи Національної програми інформатизації та її складових;
- Порядок формування та виконання галузевої програми, проекту, робіт з інформатизації;
- Порядок формування та виконання регіональної програми, проекту, робіт з інформатизації;
- Порядок здійснення моніторингу та проведення оцінки результативності виконання Національної програми інформатизації та її складових.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.08.2024 № 819-р затверджено окремі завдання, проекти, роботи з інформатизації Національної програми інформатизації, що фінансуються за рахунок бюджетних призначень за бюджетною програмою 2911040 «Національна програма інформатизації». Відповідно до частини шостої статті 23 Бюджетного кодексу України передано бюджетні призначення, передбачені у 2024 році Міністерству цифрової трансформації (загальнодержавні видатки та кредитування) у загальному фонді державного бюджету за бюджетною програмою 2911040 «Національна програма інформатизації», у сумі 128,8 млн гривень (видатки розвитку): Міністерству оборони України, Міністерству внутрішніх справ України, Міністерству освіти і науки України, Національному агентству з питань виявлення, розшуку та

управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, Фонду державного майна України.

Наказами Міністерства цифрової трансформації України від 15.07.2024 № 108, від 28.10.2024 № 160 затверджено типові проекти галузевої, регіональної програм інформатизації, а також програми інформатизації органу місцевого самоврядування.

З метою більш ефективної координації генеральним замовником процесів формування та виконання бюджетних програм, завдань, проектів, робіт з інформатизації Національної програми інформатизації наказом Міністерства цифрової трансформації України від 28.10.2024 № 162, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.11.2024 за № 1709/43054, внесено зміни до Методики визначення належності бюджетних програм, завдань, проектів, робіт до сфери інформатизації. Єдину інформаційну систему обліку Національної програми інформатизації (далі – ЄІСОНПІ) створено та введено в дослідну експлуатацію.

З 01.10.2024 запроваджено подачу повідомлень генеральному державному замовнику Національної програми інформатизації про укладений договір про закупівлю товарів, робіт і послуг між замовником та виконавцем завдання, проекту, робіт з інформатизації Національної програми інформатизації вартістю меншою ніж 500 тис. гривень засобами ЄІСОНПІ.

## **2. Розгляд завдань, програм, проектів, робіт з інформатизації генеральним державним замовником Національної програми інформатизації.**

Під час формування Національної програми інформатизації у звітному році генеральним замовником погоджено проекти:

- галузевої програми інформатизації системи Міністерства внутрішніх справ України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, на 2024-2026 роки;
- 8 програм інформатизації областей (програми інформатизації Рівненської області на 2024-2026 роки, програми інформатизації Сумської області 2024-2027 роки, регіональної програми інформатизації Івано-Франківської області «Цифрове Прикарпаття» на 2025-2027 роки, Київської обласної цільової програми «Цифрова Київщина» на 2025-2027 роки, регіональної програми інформатизації «Цифрова Тернопільщина» на 2025-2027 роки, регіональної програми інформатизації «Цифрова Буковина» на 2025-2027 роки, регіональної програми інформатизації «Цифрова Львівщина» на 2025-2027 роки, програми інформатизації Чернігівської області на 2024- 2026 роки);
- 71 програму інформатизації органів місцевого самоврядування (найбільша кількість у Полтавській, Дніпропетровській, Одеській областях);
- 8 проектів змін до діючих програм.

При цьому генеральним замовником зверталася увага на такі недоліки:

- за умови відсутності програм інформатизації відповідний центральний орган виконавчої влади, обласна державна адміністрація, орган місцевого самоврядування тощо, як головний розпорядник коштів, планує проекти та роботи з інформатизації без системного бачення трансформаційних перетворень у цій сфері, здійснюючи заходи фрагментарного впливу;

- для експертизи програм інформатизації та проектів змін до них замовниками подаються відповідні матеріали вже після їх затвердження, що не відповідає пункту 10 Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та її складових, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2024 року № 119, і тому залишаються без розгляду; замовники розробляють програми інформатизації, при цьому дещо змінюють запропоновані форми паспорта і додатків до програми, що критично недопустимо, беручи до уваги розроблення та впровадження Єдиної інформаційної систем обліку Національної програми інформатизації;

- пропозиції до завдань, проектів, робіт з інформатизації, що потребують надання ресурсної підтримки для їх виконання за рахунок видатків за бюджетною програмою Національної програми інформатизації, подаються генеральному замовнику не дотримуючись встановлених строків; не всі пропозиції до завдань, проектів, робіт з інформатизації, які потребують надання ресурсної підтримки для їх виконання, містять техніко-економічні обґрунтування (ТЕО), що унеможлиблює проведення експертизи, а також часто простежується формальний підхід замовників до визначення вартості проекту та написання ТЕО в цілому, окреслення технічних вимог / характеристик тощо;

- при розробленні регіональних програм інформатизації та програм інформатизації органів місцевого самоврядування не враховуються положення стратегій розвитку регіонів і територіальних громад, не проводиться ґрунтовний аналіз стану інформатизації та основних тенденцій цифрової трансформації за попередній період; проекти програм інформатизації не охоплюють всіх пріоритетних напрямів цифровізації, зокрема впровадження електронного урядування та електронної демократії, розбудову інфраструктури інформатизації, забезпечення галузевих цифрових трансформацій, стимулювання розвитку цифрової економіки та підвищення рівня цифрової грамотності населення;

- пріоритетні напрями та завдання інформатизації, визначені в концепціях програм, не відповідають тим, за якими згруповані проекти, роботи з інформатизації у додатках до програм; у проектах програм інформатизації не наводиться перелік індикаторів виконання програми із зазначенням базових та цільових значень показників, що в підсумку не дає змоги здійснювати моніторинг та проводити оцінку результативності виконання програм;

- генеральному замовнику не надсилаються затверджені програми інформатизації, проекти яких погоджувалися на попередньому етапі.

Під час виконання Національної програми інформатизації для розгляду і погодження генеральному замовнику у 2024 році надійшло 3505 проектів інформатизації загальною вартістю 15,2 млрд гривень. Це стосувалося проектів,

які передбачалося здійснювати в інтересах замовників за рахунок коштів державного бюджету та/або інших джерел, не заборонених законодавством, а їх орієнтовна вартість перевищувала 500 тис. гривень. Вимога щодо погодження таких проектів визначена у пункті 8 Положення про формування та виконання Національної програми інформатизації.

Отже, генеральним замовником протягом звітного року погоджено 3323 проекти інформатизації загальною вартістю 14,6 млрд гривень для виконання у 2024 році. Серед них переважали проекти інформатизації, замовниками яких були центральні та регіональні органи виконавчої влади, а також органи місцевого самоврядування. Водночас протягом 2024 року замовники повідомили про укладання понад 111,3 тис. договорів за проектами, роботами з інформатизації вартістю меншою 500 тис. гривень згідно визначеної генеральним замовником процедури.

За результатами розгляду проектів, робіт з інформатизації під час виконання Національної програми інформатизації виявлено такі основні недоліки:

- взяття бюджетних зобов'язань та здійснення платежів розпорядниками бюджетних коштів щодо завдань, проектів, робіт з інформатизації без наявного погодження генерального замовника, не дотримуючись частини першої статті 48 Бюджетного кодексу України;

- для погодження завдань, проектів, робіт з інформатизації замовники подають неповний пакет документів, який визначений у пункті 12 Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та її складових, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2024 року № 119; подекуди матеріали підготовлені, не дотримуючись запропонованих форм додатків, у проектах договорів незаповнена інформація про предмет договору, не визначені технічні вимоги до проектів, формально написане ТЕО тощо;

- замовниками подаються проекти інформатизації без урахування терміну їх розгляду (непоодинокі випадки надання в складі проекту вже підписаного договору, термін реєстрації якого в органах державного казначейства є обмеженим); – замовниками не проводиться належний моніторинг вартості закупівлі проекту інформатизації, у зв'язку з цим очікувана вартість закупівлі проекту інформатизації формується на власний розсуд, не застосовуючи Примірну методику визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затверджену наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18 лютого 2020 року № 275;

- не розробляються технічні завдання, техноробочі проекти, робочо-конструкторська документація, у зв'язку з чим неможливо об'єктивно оцінити потребу в подальшій модернізації, розвитку та обсягах підтримки засобу інформатизації;

- проекти, пов'язані з наданням послуг із супроводу, адміністрування та забезпечення функціонування засобу інформатизації не містять у складі договору конкретних вимог до таких послуг, регламенту їх надання, ступеня

критичності тощо; послуги, передбачені проектом інформатизації, не розподілені на постійні щомісячні та такі, що надаються за потреби, для більш раціонального формування вартості проекту;

- завищення вартості проекту інформатизації від рекомендованих цін виробника обладнання або програмного забезпечення в середньому на 20 %; ненадання пояснень у випадку перевищення граничних сум витрат на придбання легкових автомобілів, меблів, іншого обладнання та устаткування, комп'ютерів, придбання і утримання мобільних телефонів державними органами, а також установами та організаціями, які утримуються за рахунок державного бюджету, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 4 квітня 2001 року № 332;

- використання у межах проекту програмного забезпечення, яке входить до складу інформаційно-комунікаційних систем, без експертного висновку Адміністрації Держспецзв'язку на відсутність в ньому недокументованих функцій;

- засоби інформатизації не введені в експлуатацію, натомість проекти інформатизації містять заходи, спрямовані на їх обслуговування та технічне супроводження; використання у складі проекту інформатизації обладнання щодо якого є застереження (стосується систем відеоспостереження за програмою «Безпечне місто»);

- замовниками не здійснюється моніторинг та не проводиться оцінювання результатів виконання програм інформатизації; несвоєчасно подаються звіти генеральному замовнику про хід їх виконання.

Більшість з цих недоліків були опрацьовані та усунені замовниками у робочому порядку в співпраці з генеральним замовником.

### **3. Досягнення цілей цифрової трансформації держави.**

У Звіті надана інформація щодо досягнутих цілей за напрямками:

сприяння розвитку мережі центрів надання адміністративних послуг, розвитку цифрових інструментів;

реінжиніринг публічних послуг;

розвиток електронних реєстрів та сфери відкритих даних;

розвиток сфер електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг;

створення умов для сталого розвитку сфери електронних комунікацій;

розвиток ІТ-індустрії та цифрової економіки;

сприяння цифровій трансформації малого і середнього підприємництва;

підвищення цифрової грамотності.

### **4. Хід виконання галузевих програм, проектів, робіт з інформатизації.**

Відповідно до звітної інформації щодо стану інформатизації галузей (сфер діяльності) за 2024 рік, проведено аналіз основних напрямів цифрової трансформації та огляд ключових проектів інформатизації за пріоритетними напрямками, що були реалізовані протягом звітного періоду.

### **5. Хід виконання регіональних програм, проектів, робіт з інформатизації та програм, проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування.**

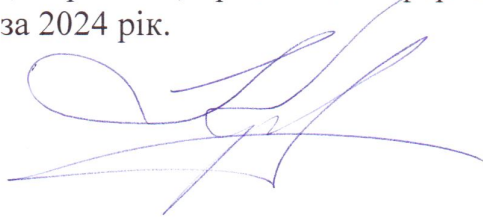
У Звіті відображено інформацію щодо запроваджених регіональних програм інформатизації, показники Індексу цифрової трансформації регіонів у 2024 році.

За результатами дослідження у звітному році ОВА реалізували 125 ключових проектів, серед яких: 13 екологічних проектів; 17 кібербезпекових; 15 оборонних. Також наявні регіональні проекти, які масштабуються в інших областях.

Виходячи із наведеного, **Комітет вирішив:**

1. Взяти до відома Звіт Кабінету Міністрів України про стан інформатизації та виконання галузевих, регіональних програм, проектів, робіт з інформатизації, програм, проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування, завдань, проектів, робіт з інформатизації Національної програми інформатизації за 2024 рік.

Голова Комітету



**М. КРЯЧКО**