

ВИСНОВОК

до проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про волонтерську діяльність» щодо державного страхування життя, здоров'я та працездатності волонтерів
(реєстр. № 13515-1 від 01.08.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 07 жовтня 2025 року (Протокол № 156) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про волонтерську діяльність» щодо державного страхування життя, здоров'я та працездатності волонтерів, реєстр. № 13515-1 від 01.08.2025, поданий народним депутатом України Крейденком В.В. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект реєстр. № 13515-1 розроблено з метою законодавчого врегулювання питання запровадження державного страхування життя, здоров'я та працездатності волонтерів.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Підпунктом 2 пункту 1 розділу I проекту Закону пропонується Закон України «Про волонтерську діяльність» доповнити новою статтею 5¹, яка передбачатиме порядок та умови державного страхування життя, здоров'я та працездатності волонтерів під час надання ними волонтерської допомоги.

Так, абзацом четвертим підпункту 2 пункту 1 розділу I проекту Закону передбачено, що центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері волонтерської діяльності веде реєстр застрахованих волонтерів. Порядок формування та ведення реєстру застрахованих волонтерів визначається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері волонтерської діяльності.

Варто зазначити, що абзацом першим пункту 21 розділу VII «Прикінцеві положення» Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» передбачено, що Реєстр волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, який формується і ведеться центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, та оприлюднюється на його офіційному веб-сайті. Порядок формування та ведення Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і

стримування збройної агресії Російської Федерації визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

Згідно з пунктом 1.2. Порядку формування та ведення Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.10.2014 № 1089, який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 19.11.2014 за № 1471/26248 волонтер АТО та/або здійснення заходів із забезпечення НБО - фізична особа - благодійник (громадянин України або іноземець чи особа без громадянства, яка перебуває в Україні на законних підставах), яка досягла вісімнадцятирічного віку, провадить волонтерську діяльність на добровільній та безоплатній основі, внесена до Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації згідно з Податковим кодексом України (далі - Кодекс) та Законом, надає благодійну допомогу на користь осіб, визначених у підпунктах «а» та «в» підпункту 165.1.54 пункту 165.1 статті 165 розділу IV Кодексу; Реєстр волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації - база даних, яка містить інформацію про волонтерів АТО та/або здійснення заходів із забезпечення НБО, що ведеться Державною податковою службою України.

Водночас, правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), який набрав чинності 01 січня 2022 року.

Відповідно до абзацу другої частини першої статті 26 Закону визначено, що не допускається створення реєстру, якщо реєстр буде містити ідентичні реєстрові дані про об'єкт реєстру, що вже створений.

З огляду на вищезазначене та з урахуванням фінансової складової забезпечення функціонування публічних електронних реєстрів, а також з метою врегулювання існуючих проблемних питань, рекомендується під час доопрацювання проекту Закону розглянути можливість модернізації існуючого Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, передбачений Законом України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» та доповнити його необхідними нормами, що стосуватимуться страхування або інших потреб волонтерів, не створюючи окремого реєстру.

Водночас, у разі прийняття рішення щодо створення окремого реєстру застрахованих волонтерів, рекомендується у проекті Закону надати визначення

такого реєстру та доповнити основними відомостями про такий реєстр із врахуванням наступних норм Закону.

Частиною другою статті 3 Закону передбачено, що ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегулівні організації, юридичні особи публічного права, їх посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом та іншими законами об'єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді відповідно до вимог цього Закону, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та є публічними електронними реєстрами.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 2 Закону публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі – реєстр) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, згідно з частиною другою статті 26 Закону базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявності) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів; 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;

19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;

20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;

21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;

22) дата початку функціонування реєстру.

Крім того, для створення та забезпечення будь-якого реєстру необхідно визначити джерела фінансового забезпечення його функціонування. Основні вимоги щодо фінансового забезпечення функціонування реєстрів закріплені статтею 50 Закону.

Так, зокрема частиною першою зазначеної статті визначено, що функціонування реєстрів здійснюється за рахунок коштів державного бюджету або місцевих бюджетів чи коштів відповідних саморегулювних організацій, міжнародної технічної та/або поворотної або безповоротної фінансової допомоги міжнародних організацій та інших джерел, не заборонених законом.

Додатково зазначається, що прийняття проекту Закону потребуватиме додаткового фінансування та матиме вплив на бюджет.

Головне науково – експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту зокрема, зазначає, що частиною другою нової статті 5¹ Закону України «Про волонтерську діяльність» на рівні закону пропонується запровадити ведення нового реєстру - реєстру застрахованих волонтерів. Звертає увагу, що згідно з вимогами частини третьої статті 4 Закону України «Про публічні електронні реєстри», «виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону)». Зауважує на відсутності вищезазначених відомостей у проекті Закону та необхідності приведення положень запропонованої редакції Закону України «Про волонтерську діяльність» у відповідність до Закону України «Про публічні електронні реєстри» шляхом доповнення необхідними відомостями.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту висловились, що він покликаний сприяти законодавчому врегулюванню питання запровадження державного страхування життя, здоров'я та працездатності волонтерів, разом з тим вищезазначені зауваження та пропозиції потребують відповідного опрацювання та врахування.

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань молоді і спорту врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про волонтерську діяльність» щодо державного страхування життя, здоров'я та працездатності волонтерів, реєстр. № 13515-1 від 01.08.2025, поданого народним депутатом України Крейденком В.В. та іншими народними депутатами України.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань молоді і спорту.

Голова Комітету

М. КРЯЧКО

