

ВИСНОВОК

до проекту Закону України про внесення змін до Кодексу законів про працю України щодо електронного документообігу при працевлаштуванні (реєстр. № 14141 від 22.10.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 02 грудня 2025 року (Протокол № 160) розглянув проект Закону України про внесення змін до Кодексу законів про працю України щодо електронного документообігу при працевлаштуванні (реєстр. № 14141 від 22.10.2025), поданий народним депутатом України Третяковою Г.М. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є створення правових умов для укладення трудових договорів у електронній формі з використанням кваліфікованого електронного підпису без необхідності фізичного подання документів, що посвідчують особу.

Законопроект передбачає внесення змін до статті 24 Кодексу законів про працю України шляхом доповнення її положенням, згідно з яким при укладенні трудового договору в електронній формі з використанням кваліфікованого або удосконаленого електронного підпису громадянина подання документів, що посвідчують особу, у паперовій формі не вимагається.

Ідентифікація працівника здійснюється через використання кваліфікованого електронного підпису, який формується після проходження особою процедури ідентифікації високого рівня довіри відповідно до вимог чинного законодавства.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України опрацювало в межах компетенції проект Закону та надало зауваження та пропозиції до нього, зокрема зазначило, що відносини, пов'язані з використанням удосконалених електронних підписів, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису та кваліфікованих електронних підписів, регулюються Законом України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» (далі – Закон).

Відповідно до пунктів 27, 59 частини першої статті 1 Закону кваліфікований електронний підпис – удосконалений електронний підпис, що створюється з використанням засобу кваліфікованого електронного підпису і базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису, а

удосконалений електронний підпис, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису, – удосконалений електронний підпис, що створюється з використанням кваліфікованого сертифіката електронного підпису, виданого кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг та не містить відомостей про те, що особистий ключ зберігається в засобі кваліфікованого електронного підпису.

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 17 Закону органи державної влади, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, інші юридичні особи публічного права та їх посадові особи використовують кваліфіковані електронні підписи та печатки, а також електронні підписи та печатки, які базуються на кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів.

На основі вищевказаного, пропонуємо у передбаченій проектом Закону редакції частини четвертої статті 24 Кодексу законів про працю України слова «кваліфікованим або удосконаленим електронним підписом» замінити на слова «кваліфікованим електронним підписом або удосконаленим електронним підписом, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису».

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі - Національний регулятор) у своєму висновку до законопроекту зазначила наступне.

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту метою розробки законопроекту є створення правових умов для укладення трудових договорів у електронній формі з використанням кваліфікованого електронного підпису без необхідності фізичного подання документів, що посвідчують особу. Водночас законопроект не вирішує у повній мірі заявлену мету, оскільки не містить положень, які б вказували, що під час укладення трудового договору у вигляді електронного документа не застосовується частина друга статті 24 Кодексу законів про працю України, яка передбачає, що при укладенні трудового договору громадянин зобов'язаний подати паспорт або інший документ, що посвідчує особу, трудову книжку (у разі наявності) або відомості про трудову діяльність з реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, а у випадках, передбачених законодавством, - також документ про освіту (спеціальність, кваліфікацію), про стан здоров'я, відповідний військовообліковий документ та інші документи. Крім документа, що посвідчує особу, вказана норма передбачає також подання інших документів, зокрема про освіту (спеціальність, кваліфікацію), про стан здоров'я, відповідний військово-обліковий документ та інших документів, що передбачає фізичну присутність, тому для досягнення мети законопроекту вбачається необхідність врегулювання також питання щодо їх подання, а також узгодження з іншими нормами законодавства про працю, які передбачають подання особою оригіналів документів, зокрема на підставі яких завіряються відповідні копії та формується особова справа тривалого терміну зберігання.

Враховуючи зазначене Національний регулятор пропонує врахувати зазначені пропозиції під час доопрацювання законопроекту з метою забезпечення досягнення його заявленої мети, правової визначеності, узгодженості з іншими нормами законодавства, щодо обов'язковості подання документів під час укладення трудового договору та уникнення потенційних ризиків для сторін трудових відносин.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, що імплементація положень законопроекту матиме комплексний позитивний вплив на соціальну сферу та забезпечить розширення можливостей реалізації конституційного права на працю для громадян, які внаслідок воєнного стану або з інших обставин перебувають за межами постійного місця проживання, включаючи внутрішньо переміщених осіб та громадян, які тимчасово перебувають за кордоном, разом з тим вищезазначені зауваження та пропозиції потребують відповідного опрацювання та врахування.

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону України про внесення змін до Кодексу законів про працю України щодо електронного документообігу при працевлаштуванні (реєстр. № 14141 від 22.10.2025), поданого народним депутатом України Третьяковою Г.М. та іншими народними депутатами України.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

М. КРЯЧКО