

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України
щодо вдосконалення системи виконання виконавчих проваджень,
боржником у яких є держава
(реєстр. № 14163 від 28.10.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 16 грудня 2025 року (Протокол № 161) розглянув проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо вдосконалення системи виконання виконавчих проваджень, боржником у яких є держава (реєстр. № 14163 від 28.10.2025), поданий народним депутатом України Третяковою Г. М.

Законопроект спрямований на забезпечення гарантійного виконання судових рішень, боржником за якими є держава та вдосконалення правового регулювання встановлення прожиткового мінімуму.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Абзацами шостим та сьомим пункту 2 розділу I проекту Закону передбачено, що інформацію про джерело фінансування виплат, що підлягають використанню, надає боржник на вимогу державного або приватного виконавця. Державний або приватний виконавець у разі відкриття виконавчого провадження зобов'язаний протягом п'яти робочих днів з моменту отримання інформації внести відповідні відомості до єдиного реєстру виконавчих проваджень, що підлягають виконанню за рахунок бюджетних коштів. Доступ до цього реєстру забезпечується центральному органу виконавчої влади, що формує державну бюджетну політику, для врахування при формуванні проекту закону про Державний бюджет України на наступний бюджетний період.

На підставі відомостей, внесених до такого реєстру, Міністерство фінансів України забезпечує облік усіх відповідних зобов'язань, у тому числі залишених без виконання у поточному бюджетному періоді, для їх включення до проекту закону про Державний бюджет України на наступний бюджетний період.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 8 Закону України «Про виконавче провадження» (далі – Закон) реєстрація виконавчих документів, документів виконавчого провадження, фіксування виконавчих дій

здійснюється в автоматизованій системі виконавчого провадження, порядок функціонування якої визначається Міністерством юстиції України.

Разом з тим, частиною другої статті 8 Закону передбачено, що автоматизованою системою виконавчого провадження забезпечується:

- 1) об'єктивний та неупереджений розподіл виконавчих документів між державними виконавцями;
- 2) надання сторонам виконавчого провадження інформації про виконавче провадження;
- 3) виготовлення документів виконавчого провадження;
- 4) централізоване зберігання документів виконавчого провадження;
- 5) централізоване зберігання інформації про рахунки органів державної виконавчої служби та приватних виконавців, відкриті для цілей виконавчого провадження;
- 6) підготовка статистичних даних;
- 7) реєстрація вхідної і вихідної кореспонденції та етапів її проходження;
- 8) передача документів виконавчого провадження до електронного архіву;
- 9) формування Єдиного реєстру боржників.

Відповідно до абзацу другого пункту 2 розділу I Положення про автоматизовану систему виконавчого провадження затвердженого наказом Міністерства юстиції України 05.08.2016 № 2432/5 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 серпня 2016 р. за № 1126/29256 (далі – Положення) визначено, що автоматизована система виконавчого провадження (далі – Система) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, зберігання, облік, пошук, узагальнення, надання відомостей про виконавче провадження, формування Єдиного реєстру боржників та захист від несанкціонованого доступу.

Крім того, абзацом тринадцятим пункту 2 розділу I Положення передбачено, що Єдиний державний реєстр виконавчих проваджень – окремий спецрозділ, який є архівною складовою частиною Системи та містить відомості про виконавчі провадження, зареєстровані до запровадження Системи, відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 20 травня 2003 року № 43/5 «Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр виконавчих проваджень», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 травня 2003 року за № 388/7709, наказу Міністерства юстиції України від 28 квітня 2015 року № 614/5 «Про затвердження Тимчасового порядку автоматичного розподілу виконавчих документів між державними виконавцями і контролю строків виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб)», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 квітня 2015 року за № 478/26923.

Водночас, відповідно до норм розділу XIII Положення усі незавершені виконавчі провадження та провадження, за якими скасовано постанову про відмову у відкритті, закінчення або повернення виконавчого документа, мають бути перенесені з Єдиного державного реєстру виконавчих проваджень до

нової Системи із збереженням їхніх номерів, а відомості про сам процес перенесення та державний виконавець, що його здійснив, фіксуються Системою.

Разом з тим, пунктом 1 та 2 розділу IV Положення передбачено, що державний або приватний виконавець (далі – виконавець) після отримання виконавчого документа у строки, встановлені Законом України «Про виконавче провадження», приймає рішення про відкриття виконавчого провадження чи про повернення виконавчого документа стягувачу без прийняття до виконання.

Виконавцем до Системи обов'язково вносяться відомості про проведення всіх виконавчих дій та прийняття процесуальних рішень. До Системи в обов'язковому порядку вносяться також відомості про всі документи, отримані на запит виконавця, заяви сторін виконавчого провадження, відповіді на них та їх скановані копії.

Таким чином, нормами Положення вже врегульовано питання щодо внесення виконавцем відповідних відомостей стосовно виконавчого провадження до Системи, а не до єдиного реєстру виконавчих проваджень.

Враховуючи зазначене, пропонується в абзаці шостому пункту 2 розділу I проекту Закону слова «єдиного реєстру виконавчих проваджень» замінити словами «автоматизованої системи виконавчого провадження», слова «цього реєстру» замінити словами «цієї системи», а в абзаці сьомому пункту 2 розділу I проекту Закону слова «такого реєстру» замінити словами «такої системи».

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, що він покликаний, зокрема, підвищити довіру суспільства до судової та бюджетної системи, забезпечити прозоре, достовірне та повне відображення обсягу судових зобов'язань у бюджетному процесі, зміцнити фінансову дисципліну та прогнозованість державних видатків. Разом з тим вищезазначені зауваження та пропозиції до законопроекту потребують відповідного опрацювання та врахування.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань бюджету врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо вдосконалення системи виконання виконавчих проваджень, боржником у яких є держава (реєстр. № 14163 від 28.10.2025), поданого народним депутатом України Третяковою Г. М.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Голова Комітету

М. КРЯЧКО