

ПРОТОКОЛ

слухань у Комітеті Верховної Ради України
з питань цифрової трансформації
«Шляхи вдосконалення законодавчого забезпечення сфери
електронних комунікацій на підставі підсумків моніторингу практики
застосування та ефективності його положень»

14 травня 2025 року
Київ, вул. Садова, 3а
(зал 1034)

14:30 год.

Головуючий: Штепа Сергій Сергійович – заступник Голови Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації.

Присутні:

Федієнко Олександр Павлович – народний депутат України;

Мацик Юрій Йосипович – директор Директорату фіксованого ШСД Міністерства цифрової трансформації України;

Карташов Володимир Миколайович – начальник Управління державного регулювання у сфері комунікаційних послуг Адміністрації Держспецзв'язку;

Трощенко Вікторія Юріївна – членкиня Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку;

Свистун Андрій Миколайович – керівник експертної групи політик комунікаційних, базових та функціональних сервісів Директорату цифрової трансформації у сфері оборони Міністерства оборони України.

Список інших запрошених учасників слухань у Комітеті через відеоконференцію додається.

ПРОГРАМА слухань у Комітеті:

Дата та час: 14 травня 2025 року 14:30-16:30

Формат: змішаний (зал засідань Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації та он-лайн через платформу ZOOM).

Запрошені: народні депутати України, представники органів державної влади, місцевого самоврядування, а також представники бізнесу та громадськості.

14:00 – 14:30 Реєстрація учасників (підключення через засоби відеоконференції)

14:30 – 14:45 *Вступне слово.*

Штепа Сергій Сергійович – заступник Голови Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації.

14:45 – 16:20

1. Про стан приведення нормативно-правових актів у відповідність із положеннями Закону України «Про електронні комунікації».

Мацик Юрій (Мінцифри)

Трощенко Вікторія (НКЕК)

Карташов Володимир (Держспззв'язку)

Свистун Андрій (Міноборони)

Федієнко Олександр (народний депутат України)

Ошеров Леонід (Українська асоціація операторів зв'язку «Телас»)

Плачинда Денис (Фарлеп-Інвест)

Савчук Олександр (ІнаУ)

Попова Тетяна (Телекомпалата)

Клігна Наталія (АППК)

Обговорення

2. Про стан приведення нормативно-правових актів у відповідність із положеннями Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Трощенко Вікторія (НКЕК)

Ошеров Леонід (Українська асоціація операторів зв'язку «Телас»)

Савчук Олександр (ІнаУ)

Попова Тетяна (Телекомпалата)

Обговорення

3. Щодо реалізації норм, передбачених статтею 67 «Розгортання та експлуатація малопотужних базових станцій» Закону України «Про електронні комунікації».

Гуменюк Ірина (Вестмінстерська Фундація за демократію)

Мацик Юрій (Мінцифри)

Трощенко Вікторія (НКЕК)

Обговорення

16:20 – 16:30 Підбиття підсумків. Заключне слово.

Штепа Сергій Сергійович – заступник Голови Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації.

(Текст стенограми слухань додається).

Зі вступним словом до присутніх звернувся заступник Голови Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації – Штепа Сергій Сергійович.

В обговоренні взяли участь:

1. Про стан приведення нормативно-правових актів у відповідність із положеннями Закону України «Про електронні комунікації».

Мацик Ю.Й. – зазначив, що на виконання Закону України «Про електронні комунікації» № 1089-ІХ центральні органи виконавчої влади мали розробити 26 нормативно-правових актів. Наразі 6 актів вже розроблені і затверджені; 13 актів знаходяться в процесі розробки та погодження; 5 актів ще заплановано до розробки у поточному році і 2 акти не потребують розробки, у зв'язку із прийняттям Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України" щодо рентної плати за користування радіочастотним спектром.

Трощенко В.Ю. – доповіла, що національним регулятором, на виконання Закону України «Про електронні комунікації» № 1089-ІХ, із запланованих 120 заходів виконано 116, в стадії виконання знаходяться 4 заходи.

Карташов В.М. – зауважив, що Адміністрацією Держспецзв'язку було розроблено та прийнято Кабінетом Міністрів України 9 Постанов а також 12 Наказів Адміністрації Держспецзв'язку.

Федієнко О.П. – наголосив на майбутніх законодавчих змінах, які будуть спрямовані на підсилення і покращення роботи мобільного зв'язку.

Ошеров Л.М. – звернув увагу на виконаний величезний обсяг роботи щодо впровадження Закону "Про електронні комунікації", а також на те, що процес розробки документів відбувався прозоро, із залученням профільних асоціацій та громадським обговоренням. Висловив думку щодо зареєстрованих законопроектів (зокрема реєстр. № 13196), які пропонують скасувати автоматичне продовження ліцензій на радіочастоти та номерний ресурс.

Плачинда Д.А. – зупинився на важливості питання доступу до об'єктів інфраструктури та запропонував розробити відповідні законодавчі зміни. Звернув увагу на те, що втратив чинність порядок регулювання тарифів надання в користування кабельної каналізації, тому необхідно прискорити ухвалення законопроекту № 12094, який повертає регулятору повноваження встановлювати граничні тарифи та порядок їх формування. Також наголосив на невідповідності термінів у Податковому кодексі та Законі України «Про електронні комунікації».

Савчук О.М. – наголосив на необхідності доопрацювання Закону про доступ до об'єктів інфраструктури для впорядкування відносин з ОСББ та з управляючими компаніями. Підняв питання спрощеної системи оподаткування та запропонував отримати узагальнюючу податкову консультацію від Мінфіну. Також зупинився на питанні демпінгу та крос-субсидування.

Попова Т.В. – звернула увагу на проект Закону реєстр. № 13119, та зазначила про необхідність його ґрунтовного доопрацювання через фаховий діалог і узгодження з реальними можливостями операторів.

Клітна Н.І. – зосередилась на питанні спрощеної системи оподаткування та необхідності затвердження узагальнюючої податкової консультації. Також зупинилась на необхідності удосконалення законодавства у сфері відносин доступу до інфраструктури.

2. Про стан приведення нормативно-правових актів у відповідність із положеннями Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Трошенко В.Ю. – доповіла, що національним регулятором на виконання Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» із запланованих 106 заходів виконано 103, в стадії виконання знаходяться 3 заходи.

Ошеров Л.М. – висловив вдячність національному регулятору за відпрацювання 97% всіх підзаконних актів та акцентував увагу на розробленому Міністерством цифрової трансформації України законопроекті про внесення змін до Закону про доступ до інфраструктури.

Савчук О.М. – звернув увагу на ініціативу впровадження регуляторного збору на всю галузь електронних комунікацій та запропонував утворити робочу групу з залученням представників комітету, Мінцифри, інших державних органів і профільних асоціацій.

Попова Т.В. – висловила стурбованість щодо ініціативи регулятора із запровадження, фактично, нового податку для галузі електронних комунікацій для забезпечення його незалежності.

Бойко С.Ю. – наголосив на необхідності ініціації внесення змін до Податкового Кодексу для приведення термінології у відповідність до Закону України «Про електронні комунікації».

Кривуца А.О. – зазначив про необхідність більш продуктивної роботи з абонентами фіксованого ринку електронних комунікацій.

3. Щодо реалізації норм, передбачених статтею 67 «Розгортання та експлуатація малопотужних базових станцій» Закону України «Про електронні комунікації».

Гуменюк І. – доповіла про проведення постзаконодавчого контролю стосовно положень статті 67 «Розгортання та експлуатація малопотужних базових станцій» Закону України «Про електронні комунікації» та презентувала Звіт, в якому узагальнено результати моніторингу ефективності законодавчого регулювання розгортання та експлуатації малопотужних базових станцій, а також наведені конкретні рекомендації, які, зокрема, стосуються внесення змін до деяких законів.

Мацик Ю.Й. – висловив вдячність за цікаве дослідження та зазначив, що для реалізації цієї норми Закону регулятором вже прийнята відповідна Постанова.

Чернявська І.Ю. – зауважила, що Постанова вже зареєстрована у Міністерстві Юстиції України у лютому 2025 року. Такий термін розробки Постанови пов’язаний з дотриманням суворої і логічної послідовності розроблення нормативно-правових актів.

З заключним словом до присутніх звернувся народний депутат України, заступник Голови Комітету – Голова підкомітету з питань розвитку цифрової індустрії – Штепа Сергій Сергійович.

Обговоривши питання «Шляхи вдосконалення законодавчого забезпечення сфери електронних комунікацій на підставі підсумків моніторингу практики застосування та ефективності його положень» Штепа Сергій Сергійович запропонував учасникам слухань направити свої пропозиції до Комітету з питань цифрової трансформації для детального опрацювання та підготовки проекту Рекомендацій слухань у Комітеті.

Головуючий

С. ШТЕПА

Список учасників

Слухання у Комітеті на тему : «Шляхи вдосконалення законодавчого забезпечення сфери електронних комунікацій на підставі підсумків моніторингу практики застосування та ефективності його положень».

Дата та час : 14 травня 2025 року 14:30-16:30.

ШТЕПА Сергій Сергійович - Народний депутат України, Заступник голови Комітету з питань цифрової трансформації.

КАБАЧЕНКО Володимир Вікторович - Народний депутат України, Секретар Комітету ВРУ з питань антикорупційної політики;

ФЕДІЕНКО Олександр Павлович - Народний депутат України, Голова підкомітету з питань безпеки у кіберпросторі, урядового зв'язку, криптографічного захисту інформації Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки;

Народні депутати України

Голови Депутатських фракцій (груп) у Верховній Раді України

Голови Комітетів Верховної Ради України

БЕРНАЦЬКА Янна Анатоліїна - Головна консультант секретаріату Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу.

АЛЕКСАНЯН Катерина – помічниця народного депутата України Пивоварова Є.П.

Представники Міністерства цифрової трансформації України:

МАЦИК Юрій Йосипович - директор Директорату розвитку інфраструктури ширококутного доступу до Інтернету Міністерства цифрової трансформації України;

ГЛАДИШЕНКО Іван Сергійович - керівник експертної групи з питань розвитку електронних комунікацій та користування радіочастотним спектром Директорату електронних комунікацій та радіочастотного спектра Міністерства цифрової трансформації України;

Представники Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку України:

БІСЮК Олександр Анатолійович – член НКЕК;

ТРОЩЕНКО Вікторія Юріївна – членкиня НКЕК;

БАКІРОВ Євген Олексійович – директор Департаменту правового забезпечення НКЕК;

ЧЕРНЯВСЬКА Ірина Юріївна – директор Департаменту радіочастотного спектра.

Представники Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України:

КАРТАШОВ Володимир Миколайович - начальник Управління державного регулювання у сфері комунікаційних послуг Адміністрації Держспецзв'язку;

ЗАЛЕВСЬКА Галина Миколаївна - заступник директора Департаменту цифрової трансформації Адміністрації Держспецзв'язку.

Представник Міністерства оборони України:

СВИСТУН Андрій Миколайович - керівник експертної групи політик комунікаційних, базових та функціональних сервісів Директорату цифрової трансформації у сфері оборони Міністерства оборони України.

Генеральний штаб Збройних Сил України:

ГАРАЩУК Олександр Дмитрович начальник відділу електронних комунікаційних послуг управління організації електронних комунікаційних мереж Головного управління зв'язку та кібербезпеки Генерального штабу Збройних Сил України, полковник.

Представники від асоціації ТЕЛАС (додаток 1) :

ОШЕРОВ Леонід Михайлович - Голова Ради Української асоціації операторів зв'язку «Телас».

Представники Інтернет Асоціації України:

САВЧУК Олександр Михайлович - Голова Правління Інтернет Асоціації України;

КУКОВСЬКИЙ Володимир Васильович - Виконавчий директор Інтернет Асоціації України;

ДУДНИК Світлана Петрівна - юрист Інтернет Асоціації України.

Представники Асоціації правовласників та постачальників контенту:

КЛІТНА Наталія - Голова Правління Асоціації правовласників та постачальників контенту (АПШК);

ТКАЧУК Інна - представниця ТОВ «Вектор» (члена Асоціації);

ОПАНАСЮК Вікторія - представниця ТОВ «Платформа ТБ» (члена Асоціації).

Представники Телекомунікаційної палати України (додаток 2):

ПОПОВА Тетяна Володимирівна - Голова Ради Асоціації «Телекомунікаційна палата України»

Офіс ефективного регулювання (BRDO):

КОСТРИБА Надія Петрівна - експерт сектору IT і Телеком Офісу ефективного регулювання;

ТСУБА Світлана – начальник відділу правового забезпечення GMS;

ЄРШОВА Вікторія - експерт Вестмінстерської Фундації за демократію.

КРИВУЦА Андрій Олегович - Компанія «Vinotel»