

## **ВИСНОВОК**

**до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів  
України, що стосуються торговельного мореплавства та судноплавства  
на внутрішніх водних шляхах  
(реєстр. № 14344 від 30.12.2025)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 7 квітня 2026 року (Протокол № 168) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України, що стосуються торговельного мореплавства та судноплавства на внутрішніх водних шляхах (реєстр. № 14344 від 30.12.2025), поданий Кабінетом Міністрів України.

Законопроект розроблено з метою удосконалення законодавчих основ організації судноплавства, зокрема, державної системи забезпечення безпеки судноплавства на морі та на внутрішніх водних шляхах.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку до законопроекту висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Абзацом третім підпункту 14 пункту 2 проекту Закону передбачено доповнити новими частинами статтю 26 Кодексу торговельного мореплавства України, зокрема таким абзацом:

«Державний судновий реєстр України – це інформаційно-комунікаційна система для збирання, накопичення, оброблення, систематизації, відображення, захисту та зберігання інформації про морські судна і судна внутрішнього плавання. Державний судновий реєстр України створюється, як публічний електронний реєстр, з метою обліку морських суден і суден внутрішнього плавання, а також підготовки судових документів, надання безоплатного публічного доступу до інформації про морські судна і судна внутрішнього плавання. Морські судна і судна внутрішнього плавання реєструються в окремих розділах Державного судового реєстру України. Складовими Державного судового реєстру України є реєстр свідоцтв суден внутрішнього плавання та реєстр судових журналів суден внутрішнього плавання».

Абзац третій підпункту 8 пункту 10 проекту Закону передбачає абзац перший частини першої статті 26 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» викласти у такій редакції:

«Реєстр об'єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту – це інформаційно-комунікаційна система для збирання, накопичення, оброблення, систематизації, відображення, захисту та зберігання інформації про об'єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту. Реєстр об'єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту створюється з метою забезпечення інформацією суб'єктів внутрішнього водного транспорту, а також виконання завдань у сфері безпеки судноплавства, охорони навколишнього природного середовища, здійснення державного нагляду за безпекою судноплавства. Держателем реєстру є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства».

Абзац п'ятий підпункту 16 пункту 10 проекту Закону передбачає доповнити частину першу статті 35 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» абзацом такого змісту:

«Суднова книга України – це інформаційно-комунікаційна система для збирання, накопичення, оброблення, систематизації, відображення, захисту та зберігання інформації про малі та спортивні судна і водні мотоцикли. Суднова книга України створюється, як публічний електронний реєстр, для державної реєстрації малих та спортивних суден і водних мотоциклів, відповідних судових документів, надання безоплатного публічного доступу до інформації про малі та спортивні судна і водні мотоцикли. Інформаційно-комунікаційна система суден, яка створюється і функціонує відповідно до Кодексу торговельного мореплавства України, забезпечує взаємодію Суднової книги України з Державним судовим реєстром України та може забезпечувати взаємодію з іншими інформаційними системами, пов'язаними з українськими суднами, що визначені законодавством України.».

Абзац восьмий підпункту 18 пункту 10 проекту Закону передбачає доповнити статтю 41 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» новою частиною такого змісту:

«10. Реєстр міжнародних посвідчень на право управління прогулянковим судном – це інформаційно-комунікативна система для збирання, накопичення, оброблення, систематизації, захисту та зберігання інформації про міжнародні посвідчення на право управління прогулянковим судном. Цей Реєстр створюється, як публічний електронний реєстр, з метою обліку міжнародних посвідчень на право управління прогулянковим судном та їх видачі. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства, забезпечує ведення Реєстру та є його держателем. Адміністратором Реєстру є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства, або юридична особа, єдиним засновником якої є держава в особі цього органу».

При цьому слід зазначити, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання,

оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах визначаються Законом України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон).

Частиною другою статті 3 Закону передбачено, що ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегульвні організації, юридичні особи публічного права, їх посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом та іншими законами об'єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді відповідно до вимог цього Закону, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та є публічними електронними реєстрами.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 2 Закону публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі – реєстр) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Таким чином, необхідно надати визначення реєстру свідоцтв суден внутрішнього плавання та реєстру суднових журналів суден внутрішнього плавання, з урахуванням пункту 12 частини першої статті 2 Закону.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, згідно із частиною другою статті 26 Закону базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються, зокрема:

- 1) повна та скорочена (за наявністю) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;

- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- 22) дата початку функціонування реєстру.

Враховуючи зазначене, необхідно доопрацювати проект Закону, доповнивши його відомостями щодо Державного судового реєстру України, реєстру свідоцтв суден внутрішнього плавання, реєстру судових журналів суден внутрішнього плавання, Реєстру об'єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, Суднової книги України та Реєстру міжнародних посвідчень на право управління прогулянковим судном з урахуванням всіх норм частини другої статті 26 Закону.

Запропонована редакція абзаців 28 та 29 підпункту 14 пункту 2 проекту Закону передбачає частину десяту та одинадцяту статті 26 Кодексу торговельного мореплавства України викласти у такій редакції:

«Інформаційно-комунікаційна система суден – це інформаційнокомунікаційна система, що забезпечує взаємодію збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення та надання інформації про українські судна. Ця система створюється з метою накопичення та обліку інформації про судноплавство та інформаційної взаємодії між фізичними і юридичними особами та органами державної влади. Дані системи є відкритими та загальнодоступними, крім випадків, передбачених законами України.

Вимоги до функціонування Інформаційно-комунікаційної системи суден визначаються порядком реєстрації суден у Державному судовому реєстрі України та порядком реєстрації суден у Суднової книзі України з урахуванням особливостей, встановлених цим Кодексом, Законом України «Про внутрішній водний транспорт» та Законом України «Про публічні електронні реєстри». В цій системі забезпечується взаємодія Державного судового реєстру України та Суднової книги України. Ця система може використовуватися з метою взаємодії інших інформаційних систем, пов'язаних з українськими суднами, що визначені законодавством».

При цьому, слід зазначити, що основні правові норми щодо відносин у сфері захисту інформації в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах регулюється Законом України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» суб'єктами відносин, пов'язаних із захистом інформації в системах, є:

володільці інформації;  
власники системи;  
користувачі;

спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації і підпорядковані йому регіональні органи.

На підставі укладеного договору або за дорученням власник системи може надати право розпоряджатися системою іншій фізичній або юридичній особі - розпоряднику системи.

Враховуючи зазначене, доцільно доповнити редакцію підпункту 14 пункту 2 проекту Закону нормами щодо суб'єктів відносин, пов'язаних із захистом інформації в Інформаційно-комунікаційній системі суден з урахуванням статті 3 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

Абзац 19 підпункту 12 пункту 10 проекту Закону передбачає, що в абзаці четвертому частини дев'ятої статті 31 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» слова «Реєстру зареєстрованих суднових журналів» замінити словами «реєстру суднових журналів суден внутрішнього плавання», слова «, та оприлюднює його на своєму офіційному веб-сайті» виключити.

Згідно з частиною першою статті 27 Закону реєстр перетворюється, якщо при регулюванні суспільних відносин, що виникають при вирішенні економічних, соціальних, правоохоронних або інших завдань, доцільною є зміна організації ведення реєстру та/або статусу реєстру у системі реєстрів відповідно до частини першої статті 6 цього Закону та/або об'єкта (об'єктів) реєстру, що може супроводжуватися зміною його назви та/або призначення відповідного реєстру і кола суб'єктів, які здійснюють повноваження у сфері такого реєстру, та/або інших чинників, зазначених у частині другій статті 26 цього Закону.

Відповідно до частини другої цієї ж статті Закону перетворення, модифікація та припинення реєстру здійснюються на підставі закону, згідно з яким створено відповідний реєстр. У таких випадках законом визначаються:

1) шлях (спосіб) та юридичні наслідки перетворення, модифікації та припинення реєстрів;

2) термін проведення та шляхи передачі реєстрової інформації, звернень, документів, програмно-апаратних засобів, включаючи засоби технічного і криптографічного захисту інформації;

3) права та обов'язки суб'єктів, які здійснюють повноваження у сфері відповідних реєстрів під час перетворення, модифікації та припинення реєстрів;

4) порядок інформування громадськості та правоволодільців про юридичні наслідки перетворення, модифікації та припинення реєстрів.

Таким чином, у проекті Закону необхідно передбачити норми щодо перетворення реєстру зареєстрованих суднових журналів на реєстр суднових

журналів суден внутрішнього плавання та визначити основні положення, визначені частиною другою статті 27 Закону.

Окрім цього, відповідно до пункту 1 частини першої статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації забезпечується шляхом систематичного та оперативного оприлюднення інформації, зокрема на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет та на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Згідно з частиною першою статті 10<sup>1</sup> Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація у формі відкритих даних – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання. Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Згідно з пунктом 3 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835, перетворення публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних є обов'язковим.

У зв'язку з вищенаведеним пропонується абзац 4 підпункту 14 пункту 2 розділу I проекту Закону, що вносить зміни до частини третьої статті 26 Кодексу торговельного мореплавства України, викласти так:

«Дані Державного суднового реєстру України є відкритими та загальнодоступними, крім випадків, передбачених законами України, оприлюднюються у систематизованому вигляді на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства, та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних у формі відкритих даних...».

Абзац 28 підпункту 14 пункту 2 розділу I проекту Закону, що вносить зміни до частини десятої статті 26 Кодексу торговельного мореплавства України, пропонується викласти так:

«Інформаційно-комунікаційна система суден — це інформаційнокомунікаційна система, що забезпечує взаємодію збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення та надання інформації про українські судна. Дані системи є відкритими та загальнодоступними, крім випадків, передбачених законами України, та оприлюднюються на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних у формі відкритих даних».

Окрім цього, пропонується проектом Закону передбачити внесення змін до статті 16<sup>3</sup> Закону України «Про транспорт» в редакції проекту Закону та доповнити новим абзацом такого змісту:

«забезпечує систематичне та оперативне оприлюднення інформації у сферах морського та внутрішнього водного транспорту у формі відкритих даних на офіційному веб-сайті та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних».

Також пропонуємо проектом Закону передбачити внесення змін до частини першої статті 6 Закону України «Про морські порти України» в редакції проекту Закону та викласти її так:

«1. Реєстр морських портів України – електронна база даних з обліку морських портів, метою якої є забезпечення даними, необхідними для виконання завдань у сфері безпеки мореплавства, морської охорони суден, морського порту та портових об'єктів, охорони навколишнього природного середовища, а також для здійснення державного нагляду (контролю). Ведення Реєстру морських портів України здійснюється в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Дані Реєстру морських портів України є відкритими та загальнодоступними, оприлюднюються у формі відкритих даних на офіційному веб-сайті адміністрації морських портів України та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних».

До того ж, абзац 5 підпункту 8 пункту 10 розділу I проекту Закону, який доповнює частину другу статті 26 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» новим абзацом, пропонується викласти в такій редакції:

«Дані Реєстру об'єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту є відкритими та загальнодоступними, крім випадків, передбачених законами України, оприлюднюються у систематизованому вигляді на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних у формі відкритих даних. Адміністратором Реєстру об'єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства...».

Абзац 6 підпункту 16 пункту 10 розділу I проекту Закону, що доповнює частину першу статті 35 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» новим абзацом, пропонується викласти так:

«Дані Суднової книги України є відкритими та загальнодоступними, крім випадків, передбачених законами України, та підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Ведення Суднової книги України забезпечує центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства, який є її держателем. Адміністратором Суднової книги України є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства, або юридична особа, єдиним засновником якої є держава в особі цього органу».

Абзац 8 підпункту 18 пункту 10 розділу I проекту Закону, що доповнює статтю 41 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» новою частиною десять, пропонується викласти так:

«10. Реєстр міжнародних посвідчень на право управління прогулянковим судном – це інформаційно-комунікаційна система для збирання, накопичення, оброблення, систематизації, захисту та зберігання інформації про міжнародні

посвідчення на право управління прогулянковим судном. Цей Реєстр створюється, як публічний електронний реєстр, з метою обліку міжнародних посвідчень на право управління прогулянковим судном та їх видачі. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства, забезпечує ведення Реєстру та є його держателем. Адміністратором Реєстру є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства, або юридична особа, єдиним засновником якої є держава в особі цього органу. Відомості Реєстру оприлюднюються на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних у формі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом».

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, що він покликаний, зокрема, підвищити ефективність виконання Україною її обов'язків за міжнародними договорами у сфері торговельного мореплавства щодо охорони людського життя на морі, створити законодавчі умови для подальшого розвитку державної системи забезпечення безпеки судноплавства.

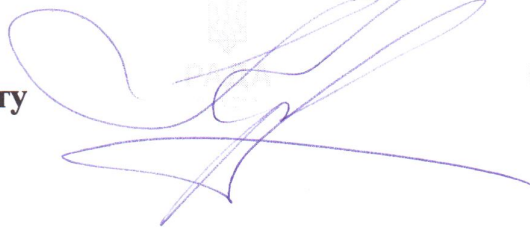
Разом з тим, вищезазначені зауваження та пропозиції висловлені до законопроекту потребують опрацювання та врахування.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України, що стосуються торговельного мореплавства та судноплавства на внутрішніх водних шляхах (реєстр. № 14344 від 30.12.2025), поданого Кабінетом Міністрів України.

2. Направити Висновок про розгляд цього законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури.

Голова Комітету



**М. КРЯЧКО**