

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації законодавства Європейського Союзу та удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства (реєстр. 15040 від 20.02.2026)

до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження норм права Європейського Союзу та удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства та сфері аквакультури (реєстр. № 15040-1 від 03.03.2026)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 12 травня 2026 року (Протокол № 170) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації законодавства Європейського Союзу та удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства (реєстр. № 15040 від 20.02.2026), поданий народним депутатом України Гайдю О.В. та іншими народними депутатами України, а також альтернативний проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження норм права Європейського Союзу та удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства та сфері аквакультури (реєстр. № 15040-1 від 03.03.2026), поданий народним депутатом України Кучером М.І.

Проект Закону реєстр. № 15040 розроблено з метою наближення законодавства України до права Європейського Союзу, визначення та удосконалення основних засад державної політики у галузі рибного господарства в частині завдань, цілей і принципів Спільної політики щодо рибальства Європейського Союзу.

Альтернативний проект Закону реєстр. № 15040 - 1 розроблено з метою впровадження норм права Європейського Союзу до законодавства України, визначення та удосконалення основних засад державної політики у галузі рибного господарства в частині завдань, цілей і принципів Спільної політики

щодо рибальства Європейського Союзу, а також діяльності у сфері аквакультури.

Міністерство цифрової трансформації України у своїх висновках до законопроектів реєстр. №№ 15040, 15040-1 зазначило, зокрема, про наступне.

Зазначаємо, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри», який набрав чинності 01.01.2022 (далі – Закон).

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Враховуючи зазначене, проекти Законів потребують доопрацювання в частині унормування питань щодо створення та ведення реєстру правопорушень у галузі охорони, використання і відтворення водних біоресурсів та Реєстру риболовного флоту України з урахуванням вимог частини другої статті 26 Закону.

Проектами Законів передбачено перетворення/припинення державного реєстру рибогосподарських водних об'єктів (їх частин).

При цьому, основні положення щодо перетворення, модифікації та припинення реєстрів визначені статтею 27 Закону.

В проектах Законів слід передбачити положення щодо перетворення/припинення державного реєстру рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) відповідно до вимог частини другої статті 27 Закону.

Підпунктом 40 пункту 9 розділу I проекту Закону реєстр. № 15040 та підпунктом 43 пункту 9 розділу I проекту Закону реєстр. № 15040-1 передбачено доповнити Закон про рибне господарство новим Розділом XIV² «Організації виробників продукції рибальства та продукції аквакультури, асоціації організацій виробників продукції рибальства та/або аквакультури, міжгалузеві організації» (статті 62-72).

При цьому зазначаємо, що частиною дев'ятою та абзацом четвертим частини десятої статті 7 Закону України «Про інформаційно-комунікаційну систему “Державний аграрний реєстр”» визначено, що програмні засоби ведення Державного аграрного реєстру мають забезпечувати на підставі та за результатами оброблення реєстрової інформації формування окремих підсистем (розділів) Державного аграрного реєстру.

Формування окремих підсистем (розділів) Державного аграрного реєстру забезпечується компетентним органом. Реєстрові дані підсистем (розділів) Державного аграрного реєстру є його реєстровими даними.

З огляду на зазначене, пропонуємо в частині другій статті 66 та статті 67 проектів Законів слова «що є частиною інформаційно- комунікаційної системи

«Державний аграрний реєстр» замінити словами «що є підсистемою (розділом) інформаційно-комунікаційної системи «Державний аграрний реєстр».

Крім того, необхідно доповнити проекти Законів відомостями щодо функціонування Реєстру організацій, визначеними частиною другою статті 26 Закону.

Підпункт 20 пункту 9 розділу I проекту Закону реєстр. № 15040 та підпункт 23 пункту 9 розділу I проекту Закону реєстр. № 15040-1 передбачає викладення в новій редакції статті 26¹ Закону про рибне господарство.

Зокрема, запропонована редакція статті 26¹ Закону про рибне господарство стосується питань видачі посвідчення рибалки-любителя, а також видачі рибальського квитка, та встановлює загальну нормативну рамку для регулювання відповідних відносин.

Щодо цього звертаємо увагу, що, видача посвідчення рибалки-любителя, видача рибальського квитка становлять собою дві окремі адміністративні послуги, з огляду на що норми права, які регулюють їх надання, повинні відповідати законодавству у сфері надання адміністративних послуг і першочергово – Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон № 5203).

Проекти Законів потребують доопрацювання відповідно до вимог пунктів 5,6 частини першої статті 5 Закону № 5203 в частині граничного строку надання адміністративної послуги.

Проекти Законів не визначають, у якій формі буде здійснюватися подання через ЦНАП заяв на отримання посвідчення рибалки любителя/рибальського квитка: паперовій або електронній.

При цьому враховуючи курс державної політики «paperless (без паперів)», органи державної влади повинні активно скорочувати використання паперових носіїв у державному управлінні. Зокрема, відповідно до пункту 5 частини шостої статті 9 Закону № 5203 суб'єкти надання адміністративних послуг зобов'язані вживати заходів для запровадження надання адміністративних послуг в електронній формі.

З огляду на вищезазначене висловлюємо позицію, що найбільш оптимальним рішенням є виключення із абзаців другого та десятого запропонованої редакції статті 26¹ Закону про рибне господарство слів «або через центри надання адміністративних послуг». У разі ж залишення можливості подання заяв на отримання посвідчення рибалки-любителя/рибальського квитка через ЦНАП просимо передбачити, що такі заяви можуть подаватися через ЦНАП виключно «в електронній формі засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (Портал Дія) (у разі технічної реалізації)».

Положення законопроектів потребують приведення у відповідність до норм Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо оприлюднення у формі відкритих даних також відповідних первинних даних у галузі рибного господарства.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроектів зазначили, що прийняття законодавчих змін дасть можливість наблизити законодавство України у відповідність до права Європейського Союзу, визначити та удосконалити основні засади державної політики у галузі рибного господарства в частині дотримання завдань, цілей і принципів Спільної політики щодо рибальства Європейського Союзу.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

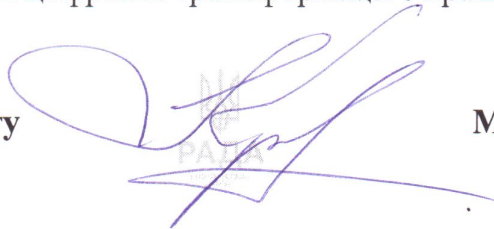
1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики врахувати висловлені пропозиції та зауваження під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації законодавства Європейського Союзу та удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства (реєстр. № 15040 від 20.02.2026), поданого народним депутатом України Гайдю О.В. та іншими народними депутатами України, а також альтернативного проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження норм права Європейського Союзу та удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства та сфері аквакультури (реєстр. № 15040-1 від 03.03.2026), поданого народним депутатом України Кучером М.І.

2. Направити Висновок про розгляд законопроектів до Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики.

Додатки:

- 1) Лист Міністерства цифрової трансформації України в 1 прим. на 12 арк.
- 2) Лист Міністерства цифрової трансформації України в 1 прим. на 12 арк.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО

