

# КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## з питань цифрової трансформації

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

### В И С Н О В О К

#### до проєкту Закону про сек'юритизацію та облігації з покриттям (реєстр. № 15172 від 13.04.2026)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 02 червня 2026 року (Протокол № 171) розглянув проєкт Закону про сек'юритизацію та облігації з покриттям (реєстр. № 15172 від 13.04.2026), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д. О. та іншими народними депутатами України.

Законопроєкт розроблено з метою створення в Україні належної правової основи для здійснення сек'юритизації та емісії облігацій з покриттям, відповідно до вимог Регламенту ЄС № 2017/2402, Директиви ЄС № 2019/2162.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку до законопроєкту висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Проєктом Закону про сек'юритизацію та облігації з покриттям» (далі – проєкт Закону) визначено норми щодо функціонування Реєстру стандартизованих транзакцій із сек'юритизації, Реєстру осіб, уповноважених провадити діяльність агента з верифікації стандартизованої сек'юритизації (далі – Реєстр агентів з верифікації) та Реєстру активів покриття.

Частиною другою статті 50 проєкту Закону визначено, що Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку (далі – Комісія) у порядку та строки, встановлені її нормативно-правовими актами, забезпечує ведення та публікацію на своєму офіційному вебсайті реєстру транзакцій із сек'юритизації, які відповідно до отриманих повідомлень відповідають вимогам глави 5 або 6 цього розділу, з урахуванням статті 49 цього Закону (залежно від виду транзакції), а також отриманих повідомлень про стандартизовану транзакцію із сек'юритизації (Реєстр стандартизованих транзакцій із сек'юритизації).

Також, частиною третьою цієї ж статті проєкту Закону передбачено, що Комісія забезпечує протягом 2 робочих днів: внесення транзакції із сек'юритизації, щодо якої було належним чином подано повідомлення про стандартизовану транзакцію із сек'юритизації, до Реєстру стандартизованих транзакцій із сек'юритизації; внесення до Реєстру стандартизованих транзакцій із сек'юритизації інформації про факт визначення включеної до переліку транзакції

із сек'юритизації як такої, що не відповідає або припинила відповідати вимогам глави 5 або 6 цього розділу, статті 49 цього Закону (залежно від виду транзакції), за рішенням Комісії або за повідомленням оригінатора та/або спонсора; внесення до Реєстру стандартизованих транзакцій із сек'юритизації інформації про застосування Комісією заходів впливу контрольного характеру та інших заходів правозастосування щодо відповідної транзакції із сек'юритизації.

Частинами третьою та четвертою статті 51 проєкту Закону передбачено, що авторизація здійснюється шляхом включення юридичних осіб до Реєстру агентів з верифікації. Порядок ведення Реєстру агентів з верифікації та оприлюднення інформації з нього встановлюється нормативно-правовими актами Комісії.

Відповідно до статті 69 проєкту Закону емітент облігацій з покриттям зобов'язаний створити та вести реєстр активів покриття. Реєстр активів покриття ведеться в електронній формі та має містити актуальну інформацію про активи покриття. Порядок ведення Реєстру активів покриття, включаючи інформацію, що підлягає реєстрації для кожного активу покриття, а також порядок внесення та вилучення активів покриття, визначаються нормативно-правовими актами Комісії.

При цьому, проєктом Закону не передбачено унормування питань щодо створення та ведення Реєстру стандартизованих транзакцій із сек'юритизації, Реєстру агентів з верифікації та Реєстру активів покриття.

Слід звернути увагу, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон про реєстри).

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 2 Закону про реєстри, публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі – реєстр) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Частиною другою статті 3 Закону про реєстри передбачено, що ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегульвні організації, юридичні особи публічного права, їх посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом та іншими законами об'єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді відповідно до вимог цього Закону, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та є публічними електронними реєстрами.

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону про реєстри, виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, згідно із частиною другою статті 26 Закону про реєстри, базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявністю) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- 22) дата початку функціонування реєстру.

Враховуючи зазначене, проект Закону потребує доопрацювання в частині встановлення питань щодо створення та ведення Реєстру стандартизованих транзакцій із сек'юритизації, Реєстру агентів з верифікації та Реєстру активів покриття з урахуванням вимог частини другої статті 26 Закону про реєстри.

Окрім цього, відповідно до пункту 1 частини першої статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації», доступ до інформації забезпечується шляхом систематичного та оперативного оприлюднення

інформації, зокрема на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет та на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Згідно з частиною першою статті 10<sup>1</sup> Закону України «Про доступ до публічної інформації», публічна інформація у формі відкритих даних – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Згідно з абзацами третім та четвертим пункту 3 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015р. № 835 (далі – Положення), перетворення (зокрема, вивантаження з баз даних та в разі потреби знеособлення) публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних є обов'язковим.

Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

Згідно з абзацами третім та четвертим пункту 3 Положення, перетворення (зокрема, вивантаження з баз даних та в разі потреби знеособлення) публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних є обов'язковим. Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

У зв'язку з наведеним пропонується:

1) частину другу статті 50 проєкту Закону викласти в такій редакції:

«2. Комісія у порядку та строки, встановлені її нормативно-правовими актами, забезпечує ведення та публікацію на своєму офіційному вебсайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних реєстру транзакцій із сек'юритизації, які відповідно до отриманих повідомлень відповідають вимогам глави 5 або 6 цього розділу, з урахуванням статті 49 цього Закону (залежно від виду транзакції), а також отриманих повідомлень про стандартизовану транзакцію із сек'юритизації (Реєстр стандартизованих транзакцій із сек'юритизації)»;

2) частину першу статті 60 проєкту Закону викласти в такій редакції:

«1. Комісія публікує інформацію про програми облігацій з покриттям, щодо яких були звернення щодо погодження, на своєму офіційному вебсайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, а також забезпечує його актуалізацію»;

3) проєктом Закону передбачити внесення змін до пункту 37 частини першої статті 7 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» та викласти його в такій редакції:

«37) оприлюднює на своєму офіційному вебсайті та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, зокрема:

- а) відомості про структуру власності професійних учасників ринків капіталу та організованих товарних ринків;
- б) інформацію про факт невиконання емітентом своїх зобов'язань, зазначених у проспекті цінних паперів;
- в) інформацію про факти невиконання вимог щодо подання повідомлень, передбачених статтею 92 Закону України «Про акціонерні товариства»;
- г) перелік фінансових інструментів, щодо яких подано заявку про допуск до торгів на організованих ринках капіталу, фінансових інструментів, допущених до торгів на організованих ринках капіталу, а також фінансових інструментів, щодо яких вперше подані заявки та/або котирування на організованих ринках капіталу;

г) відомості про небанківські фінансові групи, переважна діяльність у яких здійснюється фінансовими установами, нагляд за якими здійснює Комісія;

д) календар торговельних днів організованих ринків на території України»;

4) проектом Закону передбачити внесення змін до частини чотирнадцятої статті 17 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» та викласти в такій редакції:

«14. Комісія щокварталу за пропозицією КЕР оприлюднює інформацію, передбачену Положенням про КЕР, на своєму офіційному вебсайті та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних»;

5) проектом Закону передбачити внесення змін до абзацу третього частини восьмої статті 29 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» та викласти в такій редакції:

«Комісія забезпечує вільний доступ до оприлюднених актів Комісії на своєму офіційному вебсайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних»;

б) проектом Закону передбачити внесення змін до частини сьомої статті 38 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» та викласти в такій редакції:

«7. Комісія у порядку, встановленому нею як колегіальним органом, оприлюднює інформацію про укладені угоди про врегулювання на своєму офіційному вебсайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних»;

7) проектом Закону передбачити внесення змін до абзацу другого частини першої статті 40 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» та викласти в такій редакції:

«Узагальнені результати інспекцій, зокрема знеособлена інформація щодо недоліків у діяльності учасників ринків капіталу та професійних учасників організованих товарних ринків, виявлених у ході інспекцій, та узагальнені рекомендації щодо усунення таких недоліків оприлюднюються на офіційному веб-сайті Комісії та у формі відкритих даних на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних»;

8) проектом Закону передбачити внесення змін до абзацу першого частини третьої статті 40 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» та викласти в такій редакції:

«3. Комісія у встановленому нею порядку оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних інформацію про застосування заходів впливу контрольного характеру за результатами проведення розгляду справи про правопорушення»;

9) проектом Закону передбачити внесення змін до частини першої статті 54 Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» та викласти в такій редакції:

«1. Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку у встановленому нею порядку веде та оприлюднює на своєму офіційному вебсайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних реєстр організованих ринків, що функціонують на території України, та їх операторів»;

10) проектом Закону передбачити внесення змін до частини восьмої статті 84 Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» та викласти в такій редакції:

«8. Відомості з реєстру пов'язаних агентів оприлюднюються на офіційному вебсайті Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, а також оновлюються з метою забезпечення їх актуальності»;

11) проектом Закону передбачити внесення змін до абзацу четвертого частини п'ятої статті 90<sup>1</sup> Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» та викласти в такій редакції:

«Перелік радників оприлюднюється Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку на її офіційному веб-сайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних»;

12) проектом Закону передбачити внесення змін до пункту 6 частини третьої статті 36 Закону України «Про рейтингування» та викласти в такій редакції:

«6) забезпечує розкриття інформації з Реєстру шляхом її оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних у встановленому нею порядку»;

13) проектом Закону передбачити внесення змін до частини першої статті 44 Закону України «Про рейтингування» та викласти в такій редакції:

«1. НКЦПФР у встановленому нею порядку оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних інформацію про застосування заходів впливу контрольного характеру за результатами проведення розгляду справи про порушення на ринку рейтингування».

Водночас положення проекту Закону передбачають врегулювання широкого кола суспільно значущих відносин, у межах яких утворюватиметься

та/або використовуватиметься публічна інформація, оприлюднення якої матиме суттєвий економічний ефект. З огляду на принцип відкритості за замовчуванням, а також комплексний характер правовідносин, що врегульовані проектом Закону, необхідно додатково до вищезазначених зауважень визначити в проекті Закону, яка публічна інформація буде підлягати оприлюдненню у формі відкритих даних.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, що він може бути направлений на розширення можливостей для залучення фінансовими установами капіталу, створення нових довгострокових фінансових інструментів, розвитку іпотечного кредитування, зниження вартості кредитних ресурсів та залучення іноземних інвестицій в українську економіку, але зважаючи на вищезазначені зауваження та пропозиції законопроект потребує відповідного ґрунтовного доопрацювання.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики повернути проєкт Закону про сек'юритизацію та облігації з покриттям (реєстр. № 15172 від 13.04.2026), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д. О. та іншими народними депутатами України, авторам на доопрацювання.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету



**М. КРЯЧКО**