

## **В И С Н О В О К**

**до проєкту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо  
удосконалення законодавства у сфері захисту державного кордону  
України  
(реєстр. 15118 від 31.03.2026)**

**до проєкту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо  
удосконалення законодавства у сфері захисту державного кордону  
України  
(реєстр. № 15118-1 від 14.04.2026)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 16 червня 2026 року (Протокол № 172) розглянув проєкт Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства у сфері захисту державного кордону України (реєстр. № 15118 від 31.03.2026), поданий народним депутатом України Здебським Ю.В. та іншими народними депутатами України, а також альтернативний проєкт Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства у сфері захисту державного кордону України (реєстр. № 15118-1 від 14.04.2026), поданий народним депутатом України Совою О.Г. та іншими народними депутатами України.

Проєкт Закону реєстр. № 15118 розроблений з метою забезпечення подальшого розвитку та поліпшення загальнодержавної системи охорони і захисту державного кордону, належного реагування на порушення законодавства України про державний кордон, уточнення повноважень Державної прикордонної служби України щодо захисту державного кордону, під час виконання обов'язків суб'єкта пошуку і рятування на морі та удосконалення законодавства щодо здійснення прикордонного контролю, спрощення прикордонно-митних процедур, реалізації рекомендацій, наданих Європейським Союзом у проєкті «Підтримка ЄС у зміцненні інтегрованого управління кордонами в Україні» (EU4IBM), імплементації актів права Європейського Союзу (acquis ЄС) та приведення процедур прикордонного контролю в Україні у відповідність до стандартів Європейського Союзу.

Метою альтернативного проекту реєстр. № 15118-1 є забезпечення подальшого розвитку та поліпшення загальнодержавної системи охорони і захисту державного кордону, належного реагування на порушення законодавства України про державний кордон, уточнення повноважень Державної прикордонної служби України щодо захисту державного кордону, під час виконання обов'язків суб'єкта пошуку і рятування на морі та удосконалення законодавства щодо здійснення прикордонного контролю, реалізації рекомендацій, наданих Європейським Союзом у проекті «Підтримка ЄС у зміцненні інтегрованого управління кордонами в Україні» (EU4IBM), імплементації актів права Європейського Союзу (acquis ЄС) та приведення процедур прикордонного контролю Україні у відповідність до стандартів Європейського Союзу, а також врегулювання порядку взаємодії Державної прикордонної служби та митних органів під час здійснення заходів прикордонного та митного контролів щодо транспортних засобів, вантажів, що переміщуються через державний кордон України.

Розглянувши законопроекти в межах предметів відання, члени Комітету зазначають наступне. Міністерство цифрової трансформації України (далі - Мінцифри) у своєму висновку до законопроектів висловило наступні зауваження та пропозиції.

Проектами Закону передбачено внести зміни до Закону України «Про Державну прикордонну службу України».

Так, абзацом шістнадцятим підпункту 4 пункту 3 розділу I проекту Закону реєстр. № 15118 статтю 20 Закону України «Про Державну прикордонну службу України» пропонується доповнити новим пунктом 53 та передбачити, що органам, підрозділам, військовослужбовцям, а також працівникам Державної прикордонної служби України, які відповідно до їх службових обов'язків можуть залучатися до оперативно-службової діяльності, для виконання покладених на Державну прикордонну службу України завдань надається право, зокрема, мати безпосередній відповідно до своєї компетенції, у тому числі автоматизований, доступ до інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних та технологічних систем, реєстрів, баз та банків даних, держателем (адміністратором) яких є державні органи або органи місцевого самоврядування, користуватися державними, у тому числі урядовими, засобами зв'язку і комунікацій, мережами спеціального зв'язку та іншими технічними засобами. Порядок такого доступу визначається відповідними угодами (договорами) та протоколами до них, якщо інше не передбачено законодавством.

Абзацом двадцять першим підпункту 4 пункту 3 розділу I проєкту Закону реєстр. № 15118-1 статтю 20 Закону України «Про Державну прикордонну службу України» пропонується доповнити новим пунктом 53 та передбачити, що органам, підрозділам, військовослужбовцям, а також працівникам Державної прикордонної служби України, які відповідно до їх службових обов'язків можуть залучатися до оперативно-службової діяльності, для виконання покладених на Державну прикордонну службу України завдань надається право, зокрема, мати відповідно до закону та в межах своєї компетенції безпосередній, у тому числі автоматизований, доступ до інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних та технологічних систем, реєстрів, баз та банків даних, держателями (адміністраторами) яких є державні органи або органи місцевого самоврядування, у випадках та порядку, визначених законом і прийнятими на його виконання нормативно-правовими актами.

Звертаємо увагу, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри».

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 34 Закону України «Про публічні електронні реєстри» користування реєстровою інформацією здійснюється у порядку загального доступу, спеціального доступу та електронної інформаційної взаємодії між реєстрами.

Частиною другої цієї ж статті Закону України «Про публічні електронні реєстри» передбачено, що держатель самостійно або за допомогою адміністратора реєстру забезпечує безоплатний, необмежений у часі та неавторизований доступ (загальний доступ) у формі забезпечення можливості самостійного перегляду, копіювання і збереження за допомогою загальнопоширених програмно-апаратних (у тому числі мобільних) засобів до реєстрової інформації, що не належить до інформації з обмеженим доступом, необмеженому колу осіб через офіційні інтернет-ресурси держателів та адміністраторів реєстрів та/або єдиний державний веб-портал відкритих даних, а також право їх подальшого вільного використання.

Реєстрові дані надаються у форматі, що дозволяє їх автоматизоване оброблення електронними засобами, а також у формі витягів, довідок, вкопіювань, що можуть отримуватися зацікавленими особами за допомогою електронних інтерфейсів реєстрів та/або шляхом особистого або письмового (поштовим відправленням) звернення до публічного реєстратора.

Згідно частини третьої цієї ж статті Закону України «Про публічні електронні реєстри» користуватися реєстровою інформацією у порядку спеціального доступу мають право:

1) органи державної влади та органи місцевого самоврядування - у випадках, передбачених законодавством, за умови що така інформація не може бути отримана у порядку електронної інформаційної взаємодії між реєстрами;

2) саморегульвні організації, банки, нотаріуси, юридичні особи публічного або приватного права, фізичні особи - підприємці, фізичні особи, які здійснюють незалежну професійну діяльність, ліцензіати, сертифіковані особи - для цілей та у випадках, встановлених законодавством;

3) фізичні та юридичні особи - щодо реєстрової інформації, яка може надаватися за плату (яка входить до складу плати за відповідні послуги реєстрів) необмеженому колу осіб;

4) міжнародні організації та їх об'єднання - у випадках та обсязі відповідно до міжнародних зобов'язань України;

5) правоволодільці - щодо реєстрової інформації про себе, власне майно, майнові та немайнові права, спеціальні статуси тощо.

Користування реєстровою інформацією у порядку спеціального доступу здійснюється у формі надання доступу до інформації реєстрів у режимі читання, а також у формі витягів, довідок, інформаційних, статистичних та аналітичних звітів, доступу через прикладні програмні інтерфейси реєстрів, інформаційно-комунікаційну систему оператора та в інших, встановлених законом або іншими актами законодавства, згідно з якими створено реєстри, формах. Правоволодільці також мають право на отримання відповідної реєстрової інформації у формі документів, що створюються під час ведення реєстрів.

Користування реєстровою інформацією у порядку спеціального доступу здійснюється на платній основі, крім випадків, визначених законом або іншими актами законодавства, згідно з якими створено відповідні реєстри.

Таким чином, Законом визначено, що користування реєстровою інформацією здійснюється в порядку загального, спеціального доступу, а також в порядку електронної інформаційної взаємодії.

Крім того, щодо надання спеціального доступу до реєстру у законі або іншому акті законодавства, згідно з якими створено реєстри, має бути визначено відповідні положення щодо отримання такого доступу.

Таким чином, абзац шістнадцятий підпункту 4 пункту 3 розділу I проекту Закону реєстр. № 15118 та абзац двадцять перший підпункту 4 пункту 3 розділу I проекту Закону реєстр. № 15118-1 потребують доопрацювання, зокрема щодо визначення виду доступу Державної прикордонної служби

України до інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних та технологічних систем, реєстрів, баз та банків даних.

Також, у разі визначення спеціального доступу для Державної прикордонної служби України у проектах Закону, з метою врегулювання такого доступу слід визначити перелік таких інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних та технологічних систем, публічних електронних реєстрів, баз та банків даних, а також передбачити внесення змін до законів, якими врегульовані питання щодо створення інформаційних ресурсів та надання доступу до таких інформаційних ресурсів.

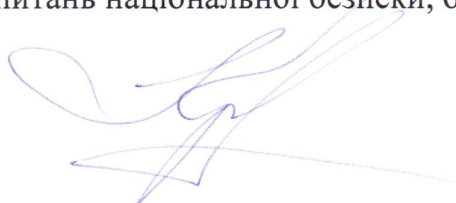
Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроектів зазначили, що прийняття законодавчих змін підвищить безпекову складову на кордонах України, забезпечить підвищення надійності прикордонного контролю іноземців та осіб без громадянства під час в'їзду в Україну та ефективності діяльності суб'єктів інтегрованого управління кордонами з протидії нелегальній (незаконній) міграції, спростить прикордонно-митні формальності та приведе законодавство України до Європейських стандартів. Разом з тим потребують врахування висловлені зауваження та пропозиції.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки врахувати зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства у сфері захисту державного кордону України (реєстр. № 15118 від 31.03.2026), поданого народним депутатом України Здебським Ю.В. та іншими народними депутатами України, а також альтернативного проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства у сфері захисту державного кордону України (реєстр. № 15118-1 від 14.04.2026), поданого народним депутатом України Совою О.Г. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд цих законопроектів до Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Голова Комітету



**М. КРЯЧКО**