



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

**Комітет Верховної Ради України з
питань соціальної політики та
захисту прав ветеранів**

**Комітет Верховної Ради України з
питань цифрової трансформації**

Міністерство цифрової трансформації відповідно до листів Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів від 26.06.2026 № 04-30/12-2026/153244 та Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 23.06.2026 № 04-33/18-2026/150600 опрацювало в межах компетенції проект Закону «Про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення, функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту (реєстр. № 15340 від 22.06.2026) (далі – проект Закону) та повідомляє.

Частиною другою статті 7 проекту Закону України «Про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення, функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту» (далі – проект Закону) пропонується передбачити, що облік осіб, яким надано статус відповідно до цього Закону, ведеться в Єдиному державному реєстрі учасників забезпечення життєдіяльності на територіях активних бойових дій.

При цьому, слід зазначити, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон про реєстри), який набрав чинності 01 січня 2022 року.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Закусило Олександр Петрович

Сертифікат 514B5C86A1E5DA1104000000DEFEA7014AD2BE05

Дійсний з 26.05.2026 9:50:49 по 26.05.2027 9:50:49



1/ЛЗ-14-10831 від 07.07.2026

Згідно з пунктом 12 частини першої статті 2 Закону про реєстри **публічний електронний реєстр** (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі – реєстр) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Відповідно до частини другої статті 3 Закону про реєстри ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегулівні організації, юридичні особи публічного права, їх посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом та іншими законами об'єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді відповідно до вимог цього Закону, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та є публічними електронними реєстрами.

Крім того, **відповідно до частини третьої статті 4 Закону про реєстри виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону** (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, згідно з частиною другою статті 26 Закону про реєстри базовий реєстр створюється згідно з законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявності) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;

- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- 22) дата початку функціонування реєстру.

Таким чином, для нормативного врегулювання створення публічного електронного реєстру слід враховувати вищезазначені вимоги.

Враховуючи зазначене, проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри» шляхом доповнення нормами щодо врегулювання створення *Єдиного державного реєстру учасників забезпечення життєдіяльності на територіях активних бойових дій*.

Крім того, в тексті проекту Закону використовуються термін «*реєстр*». Таким чином, з метою однозначного розуміння та трактування положень проекту Закону **пропонуємо переглянути його текст та використовувати термінологію, визначену Законом про реєстри, а саме термін «публічний електронний реєстр» у відповідних відмінках.**

До того ж, у тексті проекту Закону для позначення технічного обладнання, стану інформаційної взаємодії, резервних ліній та галузі в цілому масово використовуються поняття «*зв'язок*», «*засоби зв'язку*», «*відсутність/втрата зв'язку*», «*канали зв'язку*» та «*канали комунікації*».

Звертаємо увагу, **що зазначена термінологія є застарілою**. З 1 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації», який оновив понятійний апарат у цій сфері, замінивши застарілі поняття «телекомунікацій» та «зв'язку» на нормативно визначені дефініції: «електронні комунікації», «засоби електронних комунікацій», «електронні комунікаційні мережі та послуги».

З метою дотримання принципу правової визначеності, якості нормопроектувальної техніки та забезпечення єдності термінології законодавчих актів, **пропонуємо у розділі I-III проекту Закону внести зміни, а саме:**

- 1) в абзаці четвертому частини другої статті 3 проекту Закону слова *«транспорту, зв'язку, поштового обслуговування;»* замінити словами ***«транспорту, сфери електронних комунікацій, поштового зв'язку;»***;
- 2) в абзаці одинадцятому частини першої статті 13 проекту Закону слова *«засобами зв'язку»* замінити словами ***«засобами електронних комунікацій»***;
- 3) в абзаці шістнадцятому частини першої статті 13 проекту Закону слова *«відсутності зв'язку»* замінити словами ***«відсутності доступу до електронних комунікаційних мереж та послуг»***;
- 4) в частині дев'ятій статті 15 проекту Закону слова *«засобами зв'язку»* замінити словами ***«засобами електронних комунікацій»***;
- 5) в частині десятій статті 15 проекту Закону слова *«резервні канали зв'язку»* замінити словами ***«резервні канали електронних комунікацій»***;
- 6) в абзаці другому частини другої статті 16 проекту Закону слова *«засобів зв'язку та резервних каналів комунікації»* замінити словами ***«засобів та резервних каналів електронних комунікацій»***;
- 7) в частині третій статті 16 проекту Закону слова *«втрати зв'язку»* замінити словами ***«втрати доступу до електронних комунікаційних мереж та послуг»***;
- 8) в частині першій статті 17 проекту Закону слова *«відсутністю електропостачання, зв'язку»* замінити словами ***«відсутністю електропостачання, доступу до електронних комунікаційних мереж та послуг»***;
- 9) в частині шостій статті 17 проекту Закону слова *«засобів зв'язку»* замінити словами ***«засобів електронних комунікацій»***;
- 10) в частині першій статті 20 проекту Закону слова *«техніка, засоби зв'язку»* замінити словами ***«техніка, засоби електронних комунікацій»***;
- 11) в частині третій статті 20 проекту Закону слова *«втрати зв'язку»* замінити словами ***«втрати доступу до електронних комунікаційних мереж та послуг»***.

До того ж пропонуємо застосувати аналогічні зміни до Розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону, яким вносяться зміни до інших законів, а саме:

- 1) в абзаці восьмому та одинадцятому частини першої статті 2², абзаці першому та другому частини дев'ятої статті 2⁴, абзаці другому частини другої статті 2⁵, частині третій статті 2⁵, частині шостій статті 2⁵, частині першій та п'ятій статті 2⁶, частині першій та третій статті 2⁹ Закону України «Про

організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» в редакції проекту Закону слова **«засоби зв'язку»**, **«канали комунікацій»**, **«втрата/відсутність зв'язку»** замінити на терміни сфери електронних комунікацій за аналогією з пропозиціями до розділу I-III проекту Закону;

2) в абзаці третьому частини четвертої статті 55, частині п'ятій статті 55, частині першій та третій статті 80¹ Закону України «Про державну службу» в редакції проекту Закону слова **«засобами зв'язку та резервними каналами комунікацій»**, **«втрати зв'язку»** замінити на терміни сфери електронних комунікацій за аналогією з пропозиціями до розділу I-III проекту Закону.

Відповідно до частини другої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Згідно із частиною другою статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

- 1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- 2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- 3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації забезпечується шляхом систематичного та оперативного оприлюднення інформації, зокрема на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет та на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Згідно з частиною першою статті 10¹ Закону України «Про доступ до публічної інформації» *публічна інформація у формі відкритих даних* – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Згідно з абзацами третім та четвертим пункту 3 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (далі –

Положення), перетворення (зокрема, вивантаження з баз даних та в разі потреби знеособлення) публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних є обов'язковим.

Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

Так, статтями 10 та 11 проекту Закону, а також пов'язаними з ними статтями 10² та 10³ запропонованих проектом Закону змін до Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» передбачено формування окремого фонду оплати праці, фонду заохочень та створення фонду житла для працівників.

Крім того, запропонованими проектом Закону змінами до статті 13 Закону України «Про державну службу» передбачено, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, веде централізований облік кадрової потреби, кадровий резерв, а також здійснює моніторинг застосування гарантій оплати праці, страхування, безпекових, евакуаційних, житлових та інших гарантій державних службовців.

Водночас у проекті Закону та запропонованих ним змінах до інших законодавчих актів відсутні вимоги щодо відкритості цих даних, порядку їх оприлюднення для забезпечення громадського контролю за використанням публічних ресурсів. Відсутність чітких механізмів оприлюднення інформації про кадрові ресурси, фінансові фонди та облік наявних житлових площ створює ризики непрозорого розподілу майна та коштів. З метою забезпечення публічного контролю вбачається за доцільне передбачити оприлюднення такої інформації у формі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом.

У зв'язку з цим пропонуємо:

1) доповнити статті 10 та 11 проекту Закону положеннями про оприлюднення інформації у формі відкритих даних, а саме:

- статтю 10 проекту Закону доповнити новою частиною такого змісту:

«Інформація про загальні обсяги формування та використання фондів оплати праці та фондів заохочень, передбачених цією статтею, оприлюднюється у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом.»;

- статтю 11 проекту Закону доповнити новою частиною такого змісту:

«Відомості про загальну кількість, сукупну площу та регіональний розподіл житлових приміщень, що складають фонд житла для тимчасового проживання відповідно до цієї статті, підлягають оприлюдненню у формі

відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом.»;

2) запропоновані проектом Закону пункти 20, 21 та 25 частини третьої статті 13 Закону України «Про державну службу» викласти в такій редакції:

«20) веде централізований облік кадрової потреби державних органів у державних службовцях для виконання функцій на територіях, визначених пунктом 19 цієї частини, та оприлюднює дані обліку кадрової потреби державних органів у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом;

21) формує та веде кадровий резерв державних службовців та інших осіб, які можуть бути залучені до виконання функцій на територіях, визначених пунктом 19 цієї частини, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, із забезпеченням регулярного оприлюднення знеособлених даних кадрового резерву у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом;

...

25) здійснює моніторинг застосування державними органами гарантій оплати праці, страхування, безпекових, евакуаційних, житлових, постконтрактних та інших гарантій державних службовців, які виконують функції на територіях, визначених пунктом 19 цієї частини, та оприлюднює результати такого моніторингу на своєму офіційному веб-сайті та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом;»;

3) запропоновану проектом Закону статтю 10² Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» доповнити новою частиною п'ятою такого змісту:

«5. Інформація про загальні обсяги формування та використання фондів оплати праці та фондів заохочень, передбачених цією статтею (у розрізі державних органів, бюджетних установ та органів місцевого самоврядування), підлягає обов'язковому оприлюдненню на офіційних веб-сайтах відповідних суб'єктів, а також у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом.»;

4) запропоновану проектом Закону статтю 10³ Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» доповнити новою частиною сьомою такого змісту:

«7. Відомості про загальну кількість, сукупну площу та регіональний розподіл об'єктів нерухомого майна, включених до фонду житла, передбаченого цією статтею, підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних на Єдиному

державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом.».

**Заступник Міністра цифрової
трансформації України**

Олександр ЗАКУСИЛО

Любов Потеичук poteichuk@thedigital.gov.ua