

В И С Н О В О К

до проєкту Закону
про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення,
функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях
активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту
(реєстр. № 15340 від 22.06.2026)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 1 вересня 2026 року (Протокол № 178) розглянув проєкт Закону про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення, функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту (реєстр. № 15340 від 22.06.2026), поданий народними депутатами України Третьяковою Г. М., Швачком А. О., Штепою С. С. та іншими народними депутатами України.

Проєкт Закону розроблений з метою створення спеціального правового механізму визнання, захисту та належного забезпечення осіб, які в умовах воєнного стану фактично та особисто виконують суспільно необхідні функції на територіях активних бойових дій, забезпечуючи життєдіяльність населення, сталість роботи держави, територіальних громад, об'єктів критичної інфраструктури та державних електронних інформаційних ресурсів.

Необхідність такого механізму обґрунтовується тим, що чинне законодавство не розмежовує належним чином осіб, які реально перебувають у зоні підвищеної небезпеки та виконують там роботу чи службові повноваження, від осіб, які здійснюють відповідні функції дистанційно, з інших територій або лише формально перебувають у трудових чи службових правовідносинах. Унаслідок цього держава не має єдиного правового інструменту для адресного підтвердження такого внеску, надання строкових гарантій, організації безпечної роботи, страхування, евакуації, тимчасового проживання, належної оплати праці та постконтрактного відновлення таких осіб.

Розглянувши законопроект в межах предметів відання, члени Комітету зазначають наступне.

Міністерство цифрової трансформації України (далі – Мінцифри) опрацювавши проєкт Закону у своєму висновку (додається) зазначає про необхідність доопрацювання окремих положень проєкту акта з урахуванням

вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри» шляхом доповнення нормами щодо врегулювання створення Єдиного державного реєстру учасників забезпечення життєдіяльності на територіях активних бойових дій.

Також Мінцифри звертає увагу на те, що у проєкті Закону та запропонованих ним змінах до інших законодавчих актів відсутні вимоги щодо відкритості даних, порядку їх оприлюднення для забезпечення громадського контролю за використанням публічних ресурсів. Відсутність чітких механізмів оприлюднення інформації про кадрові ресурси, фінансові фонди та облік наявних житлових площ створює ризики непрозорого розподілу майна та коштів. З метою забезпечення публічного контролю вбачається за доцільне передбачити оприлюднення такої інформації у формі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом.

Крім того, Мінцифри висловлює зауваження та пропозиції до термінології законопроекту.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку у своєму висновку (додається) зазначає, що законопроект потребує доопрацювання в частині заміни формулювання до окремих запропонованих норм.

Адміністрація Державної служби та захисту інформації України у висновку до законопроекту (додається) наголошує на необхідності приведення термінології проєкту до Закону України «Про критичну інфраструктуру» та узгодження з іншими нормами, що передбачається визначити проєктом Закону.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проєкту Закону про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення, функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту (реєстр. № 15340 від 22.06.2026), поданого народними депутатами України Третяковою Г. М., Швачком А.О., Штепою С.С. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд цього законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

М. КРЯЧКО