



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації

Міністерство цифрової трансформації України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 26.07.2026 № 04-33/18-2026/177431 опрацювало в межах компетенції проект Закону України «Про національну систему торгівлі квотами на викиди парникових газів» (реєстр. № 15386-2 від 23.07.2026) (далі – проект Закону) та повідомляє.

Проект Закону України «Про національну систему торгівлі квотами на викиди парникових газів» (далі – проект Закону) розроблений з метою створення і ефективного функціонування національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (далі – НСТВ).

Пунктом 31 частини першої статті 2 проекту Закону визначено, що *реєстр НСТВ* – публічний електронний реєстр, що забезпечує виконання процесів, пов'язаних із видачою, обліком та припиненням дії квот, а також забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення даних та надання інформації, що міститься в реєстрі НСТВ та електронну взаємодію між учасниками ринку квот і адміністратором НСТВ.

Також, статтею 30 проекту Закону передбачені норми щодо створення та функціонування Реєстру НСТВ.

При цьому, звертаємо увагу, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон про реєстри).

Частиною другою статті 3 Закону про реєстри передбачено, що ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегулівні організації, юридичні особи публічного права, їх посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом про реєстри та іншими законами об'єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Закусило Олександр Петрович

Сертифікат 514B5C86A1E5DA1104000000DEFEA7014AD2BE05

Дійсний з 26.05.2026 9:50:49 по 26.05.2027 9:50:49



1/ЛЗ-14-13701 від 24.08.2026

відповідно до вимог цього Закону про реєстри, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та *є публічними електронними реєстрами*.

Згідно з пунктом 12 частини першої статті 2 Закону про реєстри *публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі – реєстр)* – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Відповідно до *частини третьої статті 4 Закону про реєстри виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону про реєстри* (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону про реєстри).

Так, згідно з пунктами 4-12, 14, 15, 16, 18, 21 та 22 частини другої статті 26 Закону про реєстри базовий реєстр створюється згідно із законом, у якому зазначаються:

- назва та/або вимоги до адміністратора;
- вимоги до публічних реєстраторів;
- вимоги до створювачів;
- об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- джерела інформації відповідного реєстру;
- види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;

дата початку функціонування реєстру.

З огляду на зазначене, необхідно доопрацювати проект Закону, доповнивши його відомостями щодо реєстру НСТВ, з урахуванням пунктів 4-12, 14-16, 18, 21 та 22 частини другої статті 26 Закону про реєстри.

Також, абзацом другим частини п'ятої статті 30 проекту Закону визначено, що заходи, визначені цією частиною, здійснюються технічним адміністратором відповідно до цього Закону, законів України «Про публічні електронні реєстри», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про авторське право і суміжні права».

Звертаємо увагу, що 1 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації», положеннями якого передбачено використання нової термінології у сфері телекомунікацій, зокрема слова «*інформаційно-телекомунікаційна система*» замінено відповідно словами «*інформаційно-комунікаційна система*».

З огляду на зазначене, у абзаці другому частини п'ятої статті 30 проекту Закону слова «*інформаційно-телекомунікаційних системах*» необхідно замінити словами «*інформаційно-комунікаційних системах*».

Підпунктом 8 пункту 6 розділу XII проекту Закону пропонується пункт 7 частини першої статті 1 Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі – Закон) викласти в новій редакції, яка передбачає, що *Єдиний реєстр з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – Єдиний реєстр)* – єдина державна електронна інформаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, обробку та облік відомостей про установки, **повітряні судна та судна**, та документів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів.

Крім того, підпунктом 8 пункту 6 розділу XII проекту Закону пропонується статтю 9 Закону доповнити положеннями щодо розширення переліку реєстрових даних Єдиного реєстру відомостями про **повітряні судна та судна** та їх операторів.

Враховуючи зазначене, проектом Закону змінюється об'єкт Єдиного реєстру та розширюються реєстрові дані, що є ознакою **перетворення реєстру**.

Зазначаємо, що основні положення щодо перетворення, модифікації та припинення реєстрів визначені статтею 27 Закону про реєстри.

Так, абзацом першим частини першої статті 27 Закону про реєстри визначено, що реєстр перетворюється, якщо при регулюванні суспільних відносин, що виникають при вирішенні економічних, соціальних, правоохоронних або інших завдань, доцільною є **зміна організації ведення реєстру та/або статусу реєстру у системі реєстрів відповідно до частини першої статті 6 цього Закону та/або об'єкта (об'єктів) реєстру, що може супроводжуватися зміною його назви**

та/або призначення відповідного реєстру і кола суб'єктів, які здійснюють повноваження у сфері такого реєстру, та/або інших чинників, зазначених у частині другій статті 26 цього Закону про реєстри.

Частинами другою та третьою цієї ж статті Закону про реєстри передбачають, що перетворення, модифікація та припинення реєстру здійснюються на підставі закону, згідно з яким створено відповідний реєстр.

У таких випадках законом визначаються, зокрема:

- 1) шлях (спосіб) та юридичні наслідки перетворення, модифікації та припинення реєстрів;
- 2) термін проведення та шляхи передачі реєстрової інформації, звернень, документів, програмно-апаратних засобів, включаючи засоби технічного і криптографічного захисту інформації;
- 3) права та обов'язки суб'єктів, які здійснюють повноваження у сфері відповідних реєстрів під час перетворення, модифікації та припинення реєстрів;
- 4) порядок інформування громадськості та правоволодільців про юридичні наслідки перетворення, модифікації та припинення реєстрів.

Усі документи, створені під час ведення реєстру до його перетворення або припинення, зберігають чинність протягом строку, на який їх було видано, і не підлягають заміні.

Таким чином, у проекті Закону слід передбачити положення щодо перетворення Єдиного реєстру, відповідно до всіх вимог частини другої статті 27 Закону про реєстри.

Відповідно до частини другої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації забезпечується шляхом систематичного та оперативного оприлюднення інформації, зокрема на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет та на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Згідно з частиною першою статті 10¹ Закону України «Про доступ до публічної інформації» *публічна інформація у формі відкритих даних* – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Згідно з абзацами третім та четвертим пункту 3 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою

Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (далі – Положення), перетворення (зокрема, вивантаження з баз даних та в разі потреби знеособлення) публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних є обов'язковим.

Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

У зв'язку з викладеним **пропонуємо статтю 30 проекту Закону доповнити положенням щодо оприлюднення реєстру НСТВ у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.**

Крім цього, **пропонуємо передбачити в Законі України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» положення щодо оприлюднення Єдиного реєстру з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.**

Також з метою недопущення правової невизначеності, за якої виробники, випробувальні центри або оператори безпілотних літальних апаратів можуть бути формально віднесені до операторів авіаційної діяльності в системі торгівлі квотами, **пропонуємо виключити із сфери регулювання таким проектом Закону діяльність, пов'язану з виробництвом, випробуванням та експлуатацією безпілотних повітряних суден, якщо вона не належить до видів діяльності, що прямо підпадають під національну систему торгівлі квотами на викиди парникових газів, зокрема пропонуємо визначити, що дія положень щодо авіаційної діяльності не поширюється на БПЛА, якщо це не передбачено законом, та передбачити застереження:**

«Положення цього Закону щодо операторів повітряних суден застосовуються до операторів авіаційної діяльності, визначених цим Законом, та не поширюються на операторів безпілотних повітряних суден, якщо інше прямо не встановлено законом.»

Заступник Міністра

Олександр ЗАКУСИЛО