



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації

Міністерство цифрової трансформації України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 23.07.2026 № 04-33/18-2026/176464 опрацювало в межах компетенції проект Закону України «Про засади функціонування національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів» (реєстр. № 15386-1 від 21.07.2026) та повідомляє.

Проект Закону України «Про засади функціонування національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів» (далі – проект Закону) розроблений з метою створення і ефективного функціонування національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (далі – НСТВ).

Пунктом 28 частини першої статті 2 проекту Закону визначено, що *реєстр НСТВ* – публічний електронний реєстр, що забезпечує виконання процесів, пов'язаних із видачею, обігом та анулюванням квот, а також забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення даних та надання інформації, що міститься в реєстрі, а також електронну взаємодію між учасниками ринку квот та адміністратором НСТВ.

Також, статтею 37 проекту Закону передбачені норми щодо створення та функціонування Реєстру НСТВ.

При цьому, звертаємо увагу, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон про реєстри).

Частиною другою статті 3 Закону про реєстри передбачено, що ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегулівні організації, юридичні особи публічного права, їх



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Закусило Олександр Петрович

Сертифікат 514B5C86A1E5DA1104000000DEFEA7014AD2BE05

Дійсний з 26.05.2026 9:50:49 по 26.05.2027 9:50:49



1/ЛЗ-14-13692 від 24.08.2026

посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом про реєстри та іншими законами об'єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді відповідно до вимог цього Закону про реєстри, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та **є публічними електронними реєстрами**.

Згідно з пунктом 12 частини першої статті 2 Закону про реєстри **публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі – реєстр)** – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Відповідно до **частини третьої статті 4 Закону про реєстри виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону про реєстри** (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону про реєстри).

Так, згідно з пунктами 5-12, 14, 15, 18, 21 та 22 частини другої статті 26 Закону про реєстри базовий реєстр створюється згідно із законом, у якому зазначаються:

- вимоги до публічних реєстраторів;
- вимоги до створювачів;
- об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- джерела інформації відповідного реєстру;
- види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- дата початку функціонування реєстру.

З огляду на зазначене, необхідно доопрацювати проект Закону, доповнивши його відомостями щодо реєстру НСТВ, з урахуванням пунктів 5-12, 14, 15, 18, 21 та 22 частини другої статті 26 Закону про реєстри.

Абзацом сьомим підпункту 6 пункту 6 розділу XII проекту Закону пропонується пункт 7 частини першої статті 1 Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі – Закон) викласти в новій редакції, яка передбачає, що *Єдиний реєстр з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів* (далі – *Єдиний реєстр*) – публічний електронний реєстр, що забезпечує створення, збирання, накопичення, зберігання, облік, захист, відображення, оброблення відомостей про установки, **повітряні судна та судна**, та документів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів з установки, а також електронну взаємодію у цій сфері.

Крім того, підпунктом 6 пункту 6 розділу XII проекту Закону пропонується статтю 9 Закону доповнити положеннями щодо розширення переліку реєстрових даних Єдиного реєстру відомостями про **повітряні судна та судна** та їх операторів.

Враховуючи зазначене, проектом Закону змінюється об'єкт Єдиного реєстру та розширюються реєстрові дані, що є ознакою **перетворення реєстру**.

Зазначаємо, що основні положення щодо перетворення, модифікації та припинення реєстрів визначені статтею 27 Закону про реєстри.

Так, абзацом першим частини першої статті 27 Закону про реєстри визначено, що реєстр перетворюється, якщо при регулюванні суспільних відносин, що виникають при вирішенні економічних, соціальних, правоохоронних або інших завдань, доцільною є **зміна організації ведення реєстру та/або статусу реєстру у системі реєстрів відповідно до частини першої статті 6 цього Закону та/або об'єкта (об'єктів) реєстру, що може супроводжуватися зміною його назви та/або призначення відповідного реєстру і кола суб'єктів**, які здійснюють повноваження у сфері такого реєстру, та/або інших чинників, зазначених у частині другій статті 26 цього Закону про реєстри.

Частинами другою та третьою цієї ж статті Закону про реєстри передбачають, що перетворення, модифікація та припинення реєстру здійснюються на підставі закону, згідно з яким створено відповідний реєстр.

У таких випадках законом визначаються, зокрема:

1) шлях (спосіб) та юридичні наслідки перетворення, модифікації та припинення реєстрів;

2) термін проведення та шляхи передачі реєстрової інформації, звернень, документів, програмно-апаратних засобів, включаючи засоби технічного і криптографічного захисту інформації;

3) права та обов'язки суб'єктів, які здійснюють повноваження у сфері відповідних реєстрів під час перетворення, модифікації та припинення реєстрів;

4) порядок інформування громадськості та правоволодільців про юридичні наслідки перетворення, модифікації та припинення реєстрів.

Усі документи, створені під час ведення реєстру до його перетворення або припинення, зберігають чинність протягом строку, на який їх було видано, і не підлягають заміні.

Таким чином, у проекті Закону **слід передбачити положення щодо перетворення Єдиного реєстру, відповідно до всіх вимог частини другої статті 27 Закону про реєстри.**

Також хочемо зазначити, що у випадку врахування наданих вище зауважень та подальшого перетворення Єдиного реєстру це потребуватиме додаткового фінансування та, відповідно, матиме вплив на бюджет.

Підпунктом «б» пункту 6 частини другої статті 41 проекту Закону визначено, що маніпулюванням на ринку квот вважається вчинення наступних дій одноосібно або за попередньою змовою групою осіб, зокрема, розміщення заявок на аукціонній платформі, включаючи будь-яке їх скасування або зміну, будь-якими доступними засобами торгівлі, у тому числі електронними засобами, які можуть формувати та/або встановлювати ціну квоти, шляхом ускладнення для інших осіб ідентифікації справжніх заявок в аукціонній платформі або створення ймовірності такого ускладнення, в тому числі шляхом розміщення заявок, які призводять до перевантаження або дестабілізації процесу подання заявок або *реєстру заявок*.

При цьому аналіз запропонованого розробниками проекту Закону свідчить про відсутність будь-яких інших згадок про існування чи порядок ведення окремого «реєстру заявок».

Водночас, із контексту зазначеної норми випливає, що мова йдеться про порушення роботи аукціонної платформи під час подачі чи показу заявок. Таким чином, за змістом це звичайний перелік або список заявок, а не окремий реєстр у розумінні Закону про реєстри.

Враховуючи зазначене, **пропонуємо у підпункті «б» пункту 6 частини другої статті 41 проекту Закону слова «реєстр заявок» замінити словами «перелік заявок» або «список заявок» тощо.**

Відповідно до частини другої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації забезпечується шляхом систематичного та оперативного оприлюднення інформації, зокрема на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет та на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Згідно з частиною першою статті 10¹ Закону України «Про доступ до публічної інформації» *публічна інформація у формі відкритих даних* – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Згідно з абзацами третім та четвертим пункту 3 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (далі – Положення), перетворення (зокрема, вивантаження з баз даних та в разі потреби знеособлення) публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних є обов'язковим.

Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

У зв'язку з викладеним пропонуємо:

- статтю 37 проекту Закону доповнити положенням щодо оприлюднення реєстру НСТВ у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних;

- статтю 52 проекту Закону доповнити положенням, відповідно до якого інформація, що підлягає оприлюдненню компетентним органом та адміністратором НСТВ, оприлюднюється також у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Крім того, відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» інформацією з обмеженим доступом є конфіденційна, таємна та службова інформація.

Згідно з частиною другою статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

- 1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- 2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- 3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

При цьому в абзаці першому пункту 5.10 постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29.09.2016 № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» передбачено, що відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про доступ до публічної інформації» таємна інформація – інформація, доступ до якої обмежується відповідно до частини другої статті 6 цього Закону, розголошення якої може завдати шкоди особі, суспільству і державі. Таємною визнається інформація, яка містить державну, професійну, банківську таємницю, таємницю досудового розслідування та іншу передбачену законом таємницю.

У зв'язку з цим **пропонуємо слова «конфіденційну таємницю» у частині третій статті 52 проекту Закону виключити**, оскільки законодавство України про доступ до публічної інформації не містить такого виду інформації з обмеженням доступом.

Крім цього, **пропонуємо передбачити в Законі України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» положення щодо оприлюднення Єдиного реєстру з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.**

Також з метою недопущення правової невизначеності, за якої виробники, випробувальні центри або оператори безпілотних літальних апаратів можуть бути формально віднесені до операторів авіаційної діяльності в системі торгівлі квотами, **пропонуємо виключити із сфери регулювання таким проектом Закону діяльність, пов'язану з виробництвом, випробуванням та експлуатацією безпілотних повітряних суден, якщо вона не належить до видів діяльності, що прямо підпадають під національну систему торгівлі квотами на викиди парникових газів, зокрема пропонуємо визначити, що дія**

положень щодо авіаційної діяльності не поширюється на БПЛА, якщо це не передбачено законом, та передбачити застереження:

«Положення цього Закону щодо операторів повітряних суден застосовуються до операторів авіаційної діяльності, визначених цим Законом, та не поширюються на операторів безпілотних повітряних суден, якщо інше прямо не встановлено законом.».

Заступник Міністра

Олександр ЗАКУСИЛО

Олександра Медоева
o.medoieva@thedigital.gov.ua