МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

Комітет Верховної Ради України
з питань цифрової трансформації

Міністерство цифрової трансформації України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 22.07.2026 № 04-33/18-2026/175368 опрацювало в межах компетенції проект Закону України «Про мисливське господарство, полювання та стале використання мисливських тварин» (реєстр. № 15431 від 20.07.2026) та повідомляє.

Проект Закону України «Про мисливське господарство, полювання та стале використання мисливських тварин» (далі – проект Закону) розроблений з метою створення сучасної правової, економічної, організаційної та екологічної моделі ведення мисливського господарства, здійснення полювання та сталого використання мисливських тварин, що забезпечує збереження біологічного різноманіття й водночас розкриває господарський потенціал галузі.

Зокрема, проектом Закону визначено норми щодо функціонування *Єдиного державного мисливського реєстру* та *Реєстру туроператорів мисливського туризму.*

Так, абзацом тринадцятим частини першої статті 1 проекту Закону визначено, що *Єдиний державний мисливський реєстр* – публічний електронний реєстр, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації у сфері використання мисливських тварин та ведення мисливського господарства.

Статтею 8 розділу I проекту Закону визначено деякі норми щодо створення та ведення *Єдиного мисливського реєстру.*

Також пунктом 2 частини третьої статті 28 проекту Закону передбачено, що послуги з мисливського туризму в рамках мисливського туру мають право надавати, зокрема, суб'єкти організації мисливського туризму – юридичні особи або фізичні особи - підприємці, що відповідають кваліфікаційним вимогам,

ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Закусило Олександр Петрович
Сертифікат 514B5C86A1E5DA1104000000DEFEA7014AD2BE05
Дійсний з 26.05.2026 9:50:49 по 26.05.2027 9:50:49

1/ЛЗ-14-15160 від 11.09.2026

встановленим Кабінетом Міністрів України, та внесені до *Реєстру туроператорів мисливського туризму*, який ведеться уповноваженим органом. Туроператори мисливського туризму в рамках мисливського туру надають послуги виключно на підставі договорів, укладених з користувачами мисливських угідь.

При цьому звертаємо увагу, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон про реєстри).

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 2 Закону про реєстри ***публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, регістр тощо) (далі – реєстр)*** – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Частиною другою статті 3 Закону про реєстри передбачено, що ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегулівні організації, юридичні особи публічного права, їх посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом про реєстри та іншими законами об’єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді відповідно до вимог цього Закону, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та ***є публічними електронними реєстрами.***

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону про реєстри ***виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону*** про реєстри (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону про реєстри).

Частиною другою статті 26 Закону про реєстри визначено перелік відомостей, які мають бути зазначені в нормативно-правовому акті, яким створено реєстр.

1) повна та скорочена (за наявністю) назва реєстру;
2) призначення реєстру;
3) назва держателя реєстру;
4) назва та/або вимоги до адміністратора;
5) вимоги до публічних реєстраторів;
6) вимоги до створювачів;

7) об’єкт (об’єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;

8) джерела інформації відповідного реєстру;

9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);

10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об’єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;

11) строки внесення до реєстру інформації про об’єкти реєстру;

12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;

13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;

14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;

15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;

16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;

17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;

18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов’язки користувачів;

19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;

20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб’єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;

21) порядок обов’язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;

22) дата початку функціонування реєстру.

З огляду на зазначене, **статтю 8 розділу І проекту Закону необхідно доопрацювати**, вказавши у ній відомості, передбачені пунктами 5, 6, 8-11, 13-19, 21, 22 частини другої статті 26 Закону про реєстри, а також **врегулювати питання щодо створення та ведення Реєстру туроператорів мисливського туризму** з урахуванням всіх вимог частини другої статті 26 Закону про реєстри.

Разом з тим, з метою уникнення неоднозначного розуміння, пропонуємо у проекті Закону **використовувати єдину назву для** Єдиного державного мисливського реєстру (в запропонованій редакції – *«Єдиний державний мисливський реєстр», «Реєстр». «Єдиний державний мисливський реєстр»).*

Також у проекті Закону використовуються терміни *«інформаційна взаємодія» та «електронна взаємодія».*

З огляду на це зазначаємо, що частинами третьою та четвертою статті 7 Закону про реєстри встановлено, *що електронна інформаційна взаємодія* здійснюється за допомогою системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних інтегрованих інформаційних систем, інформаційних систем операторів, підключених до Системи електронної взаємодії електронних ресурсів, у випадках та в обсязі, визначених цим Законом про реєстри, законом або іншим актом законодавства, згідно з якими створено відповідні реєстри. Порядок електронної (технічної та інформаційної) взаємодії затверджується Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пункту 5 частини другої статті 37 Закону про реєстри програмне забезпечення реєстрів має відповідати принципам державної політики цифрового розвитку, принципам, визначеним статтею 3 цього Закону про рєстри, та забезпечувати такі функціональні можливості, як сумісність та *електронна інформаційна взаємодія у режимі реального часу з національними електронними інформаційними ресурсами.*

Також абзацом першим частини другої статті 43 Закону про реєстри визначається, що надання та отримання реєстрової інформації в порядку електронної інформаційної взаємодії між реєстрами здійснюються виключно за допомогою Системи електронної взаємодії електронних ресурсів в електронній формі у виді наборів реєстрових даних та/або інформації про їх наявність чи відсутність у відповідному реєстрі, посвідчених встановленими законом засобами електронної ідентифікації.

З огляду на зазначене, необхідно переглянути та доопрацювати проект Закону та використовувати єдину термінологію, а саме «***електронна інформаційна взаємодія»*** у всіх відмінках, з метою однозначного розуміння та трактування його положень.

Частиною п’ятою статті 32 проекту Закону передбачено, що організація обліку племінних собак мисливських порід, ведення *єдиної системи накопичення інформації з племінної справи* (ведення єдиних племінних книг, видача на їх підставі родоводів єдиного зразка та паспортів на собак мисливських порід, інших ловчих тварин), розроблення нормативної документації з мисливського собаківництва (інструкцій, положень, правил випробувань тощо) здійснюються Агентством. Затвердження нормативної документації з мисливського собаківництва (інструкцій, положень, правил випробувань тощо) здійснюється уповноваженим органом.

Звертаємо увагу, що абзацами одинадцятим, дванадцятим та двадцять третім статті 1 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» (далі – Закон про захист інформації в ІКС) визначено що:

інформаційна (автоматизована) система – організаційно-технічна система, в якій реалізується технологія обробки інформації з використанням технічних і програмних засобів;

інформаційно-комунікаційна система – сукупність інформаційних та електронних комунікаційних систем, які у процесі обробки інформації діють як єдине ціле;

електронна комунікаційна система – сукупність технічних і програмних засобів, призначених для обміну інформацією шляхом передавання, випромінювання та/або приймання її у вигляді сигналів, знаків, звуків, рухомих або нерухомих зображень чи в інший спосіб.

Враховуючи зазначене, необхідно визначити, **якою саме є система, з урахуванням статті 1 Закону.**

Крім того, згідно зі статтею 3 Закону про захист інформації в ІКС суб'єктами відносин, пов'язаних із захистом інформації в системах, є:

володільці інформації; власники системи; користувачі;

спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації і підпорядковані йому регіональні органи.

На підставі укладеного договору або за дорученням власник системи може надати право розпоряджатися системою іншій фізичній або юридичній особі - розпоряднику системи.

З урахуванням викладеного, проект Закону потребує доопрацювання в частині **визначення виду системи, а також суб'єктів пов'язаних із захистом інформації в єдиній системі накопичення інформації з племінної справи.**

Відповідно до частини другої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Згідно з частиною другою статті 6 Закону обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 5 Закону доступ до інформації забезпечується шляхом систематичного та оперативного оприлюднення інформації, зокрема на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет та на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Згідно з частиною першою статті 10-1 Закону публічна інформація у формі відкритих даних – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Згідно з абзацами третім та четвертим пункту 3 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835

(далі – Положення), перетворення (зокрема, вивантаження з баз даних та в разі потреби знеособлення) публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних є обов'язковим.

Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

Пунктом 12 частини першої статті 4 проекту Закону одним із принципів державної політики визначено відкритість і прозорість інформації у сфері мисливського господарства, а також забезпечення доступу громадськості до реєстрової та моніторингової інформації, крім випадків, встановлених законом. Водночас статтею 8 проекту Закону передбачено створення та ведення Єдиного мисливського реєстру, визначено об'єкти Реєстру та загальні засади його функціонування, однак не врегульовано питання оприлюднення відомостей з Реєстру у формі відкритих даних.

З огляду на викладене пропонуємо доповнити статтю 8 проекту Закону положеннями **щодо оприлюднення відомостей з Єдиного мисливського реєстру у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, крім інформації з обмеженим доступом.**

Крім того, пропонуємо передбачити у частині шостій статті 8 проекту Закону, що положенням про Єдиний мисливський реєстр, яке затверджується Кабінетом Міністрів України, **визначається також порядок оприлюднення відомостей з Реєстру, зокрема у формі відкритих даних.**

Також пропонуємо під час доопрацювання проекту Закону додатково **проаналізувати його положення на предмет утворення іншої публічної інформації, що становить значний суспільний інтерес та має потенціал для**

повторного використання, і за результатами такого аналізу **передбачити її оприлюднення у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.**

Водночас повідомляємо, що прийняття проекту Закону потребуватиме **додаткового фінансування** та, відповідно, **матиме вплив на бюджет.**

Заступник Міністра **Олександр ЗАКУСИЛО**

Олександра Медоєва
o.medoieva@thedigital.gov.ua